

Bc. Monika Pouzarová

Místa velké koncentrace osob v Jihočeském kraji jako bezpečnostní výzva

Anotace

Tato studie si klade za cíl představit koncept měkkých cílů se zaměřením na Jihočeský kraj. V studii je představeno ukotvení této aktuální problematiky v České republice. Dále je nastíněn odlišný přístup a rozdílné uchopení konceptu, které utváří prozatím nejednotný postup, jak efektivně tato místa velké koncentrace osob chránit. Ve vztahu k Jihočeskému kraji, který je v studii představen, jsou na tomto území vytipovány potenciální měkké cíle. Následně jsou tři tyto typově odlišné měkké cíle zmapovány z hlediska dosavadního zabezpečení před hrozbou v podobně teroristického či jiného závažného násilného útoku. Součástí studie je také vypracovaná SWOT analýza, která byla provedena za účelem vyhodnocení zjištěných skutečností. Závěrem došlo ke shrnutí a vyhodnocení stanovených hypotéz.

Klíčová slova

Crowded places (místa velké koncentrace osob); měkké cíle; bezpečnost; teroristický útok; bezpečnostní výzva; Jihočeský kraj.

Annotation

Crowded Places in Southern Bohemian Region as a Security Challenge. This study aims to introduce the concept of soft targets, focusing namely on the South Bohemian Region. It further highlights the approach taken towards this issue in the Czech Republic. Also in this work, a different approach is presented, along with a different understanding of the concept itself, meant to remedy the so-far rather disjointed and inefficient method of protecting such places with highly concentrated population. Within the context of the South Bohemian Region, as introduced in the work, potential soft targets are pinpointed and the resulting three types of soft targets are then subsequently examined in relation to their present protective measures against both terrorist and assault threat. The study also includes a SWOT analysis conducted to assess the data gathered. In the concluding section, all the hypotheses formulated in the study are summarised and evaluated.

Keywords

Crowded places; soft targets; security; terrorist attack; security issue; South Bohemian Region.

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat panu Ing. Tomáši Novákovi, panu Mgr. Pavlovi Kavříkovi a panu Davidovi Mulicovi za vstřícnost při poskytování potřebných údajů.

Úvod

Česká republika byla v polovině loňského roku 2018 označena za sedmou nejbezpečnější zemi světa z celkového počtu 163 států. Ačkoliv zde nepůsobí žádná teroristická organizace a masivní teroristické útoky se této zemi vyhýbají, může být pouze otázkou času, do kdy bude stačit stávající úroveň zabezpečení při zohlednění aktuální bezpečnostní situace nejen v Evropě, ale i v celém světě. Mění se bezpečnostní prostředí s sebou přináší množství nových hrozeb, na které je třeba adekvátně reagovat. Jednou z nejdůležitějších výzev v současnosti představuje ochrana míst velké koncentrace osob, a to zejména před hrozbou v podobně teroristického či jiného závažného násilného útoku. Ohrožení a ochrana těchto míst je v současné době velmi aktuální, závažnou a diskutovanou problematikou, neboť Česká republika nedisponuje jednotným přístupem k ochraně těchto zranitelných míst. Z pohledu útočníka jsou tato místa pro svou snadnou dostupnost, otevřenost a velký počet osob velmi atraktivním cílem. Bohužel, následky takových činů mají ve většině případů tragické dopady.

Cílem této studie je představit problematiku měkkých cílů se zaměřením na Jihočeský kraj, nastínit dosavadní aktivity České republiky, potažmo Jihočeského kraje, v souvislosti s ochranou míst velké koncentrace osob, představit potenciální měkké cíle v rámci území kraje a následně zmapovat tři typově odlišné měkké cíle na základě dosavadního zabezpečení před hrozbou úmyslného útoku na daný měkký cíl.

V úvodu teoretické části jsou definovány klíčové pojmy za účelem správného uchopení těchto termínů v kontextu studie. Druhá kapitola obsahuje stěžejní vymezení míst velké koncentrace osob a dále komplexně popisuje dosavadní rozdílné přístupy k této problematice. Ve třetí kapitole jsou shrnuty základní informace o Jihočeském kraji spolu s charakteristikou tamní bezpečnostní situace. Tyto informace slouží zejména k popisu a orientaci na daném území.

Praktická část je zaměřena pouze na lokalitu Jihočeského kraje. Ve vztahu k tomuto území jsou autorem vytipovány potenciální měkké cíle, které by kvůli své charakteristice mohly být velmi atraktivním cílem pro hypotetického útočníka. Součástí praktické části je zmapování tří typově rozdílných měkkých cílů a následné provedení SWOT analýz. Jedná se o nastínění zjištěných nedostatků, na které navazují doporučení možného řešení. Závěrem studie jsou shrnuta všechna dosavadní zjištění.

V souvislosti s tématem si autor studie klade za cíl potvrdit nebo vyvrátit následující hypotézy:

Hypotéza č. 1: Jihočeský kraj k tématu ochrany měkkých cílů (respektive míst s velkou koncentrací osob) v rámci svého území přistupuje aktivně, za využití nejaktuálnějších metodických podnětů.

Hypotéza č. 2: Tři vybrané měkké cíle budou z hlediska reakce na potenciální mimořádné události způsobené člověkem adekvátně připravené.

Vymezení pojmů

Bezpečnost

Bezpečnost je všeobecný pojem, který je používán v mnoha oborech lidské činnosti, avšak v českém právním řádu ani odborné literatuře není pojem „bezpečnost“ jednotně vymezen. Obecně může být chápán jako státem (společností) garantovaná schopnost zamezení působení nežádoucím konkrétním rizikům tak, aby nepřekročily únosnou mez.¹ Zajišťována je zejména usměrněným řízením státu a jeho orgány za pomoci technických, organizačních, právních, finančních a výchovných opatření.²

Pojem bezpečnost je ve vztahu k bezpečnostnímu systému státu anebo k působnosti Ministerstva vnitra a Policie České republiky v právních předpisech používán v širším nebo užším významu. Hovoříme-li o něm v širším významu, kdy pojem bezpečnost je odvozen z ústavního zákona o bezpečnosti České republiky³, pak se pojmy vnitřní bezpečnost a vnější bezpečnost liší územím, ke kterému se vztahují (uvnitř nebo mimo Českou republiku). Vnitřní bezpečnost pojatá tímto způsobem obsahuje nejen ohrožení zákonnosti a veřejného pořádku, ale i ochranu kritické infrastruktury, ochranu obyvatelstva včetně záchranných a likvidačních prací a humanitární pomoci apod.⁴ Bezpečnost v užším významu je naopak vázána na pojem veřejný (vnitřní) pořádek a vztahuje se zejména k působnosti Policie České republiky (Ministerstva vnitra) a dalších ozbrojených bezpečnostních sborů.

Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, který byl zpracován ústředními správními úřady a vydán Ministerstvem vnitra v roce 2016, pojem vystihuje jako: „*Stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability v systému a jeho primární a sekundární adaptace.*“⁵

Hrozba a Riziko

V souvislosti s pojmem bezpečnost je třeba přesněji vymezit pojmy „hrozba“ a „riziko“, zejména jejich vzájemný vztah.

Hrozbou se rozumí proces představující potenciál způsobit škodu. Ta může znamenat negativní dopad na chráněný zájem v daném prostředí, na určitém území, ve vymezeném období apod. Proti hrozbám jsou používána adekvátní opatření, která přitom nejsou vždy stoprocentně účinná a mohou být velmi nákladná. Intenzita těchto protipatření je

¹ SOUČEK Vladimír, Eva STAŇKOVÁ, Martin LINHART a kolektiv. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (MODUL G): Bezpečnost státu. Praha, 2005, s. 12.

² ŘÍHA Josef a Dana PROCHÁZKOVÁ. Krizové řízení: Bezpečnost. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2004. ISBN 80-86640-30-2, s. 123.

³ Článek 2 a 3, Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.

⁴ SOUČEK Vladimír, Eva STAŇKOVÁ, Martin LINHART a kolektiv. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (MODUL G): Bezpečnost státu. Praha, 2005, s. 15-16.

⁵ Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: Bezpečnost. Ministerstvo vnitra České republiky. Praha, 2016, s. 5.

odstupňována na základně daného konkrétního objektu či chráněného zájmu.⁶ Hrozba představuje zdroj rizika.

Rizikem se výsledně rozumí „*možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby.*“⁷ Rizika jsou chápána jako pravděpodobnosti výskytu nežádoucích následků.

V České republice jsou hrozby analyzovány a kvantifikovány na rizika a podrobněji popsány v analýzách a plánovacích dokumentech. Důležité je zejména stanovení míry ohrožení, pro které se následně navrhnou krizová opatření a zabezpečují se prostředky na jejich zajištění.⁸

Terorismus

Terorismus je pokládán za jednu z největších hrozeb. Do značné míry ovlivňuje naši společnost a zároveň se jeho formy neustále vyvíjí tak, že žádná definice nemůže zcela přesně postihnout jeho podstatu. Terorismem se dle terminologického slovníku Ministerstva vnitra rozumí organizované použití násilí nebo hrozby násilím. Obvykle jsou zaměřené proti nezúčastněným osobám s cílem vyvolat strach. Tímto způsobem mají být splněny politické, náboženské nebo ideologické požadavky jak ve vnitrostátním, tak v mezinárodním měřítku.⁹

Terorismus má mnoho podob¹⁰, avšak pro potřeby této bakalářské studie je nezbytné zmínit poslední etapu terorismu, tzv. nový typ terorismu. Ten se na rozdíl od tradičního politického terorismu vyznačuje zejména ochotou sebeobětování, snahou dosáhnout hromadného ničivého účinku a cílem usmrtit co nejvíce osob.

Dle Jiřího Šedivého tento typ terorismu započal v roce 1993 pokusem zničit Světové obchodní centrum v New Yorku, a dále pokračoval zničením budovy federálního úřadu v Oklahoma City (1995), útokem sarinu v tokijském metru (1995) a útoky z roku 2001 v New Yorku a Washingtonu a dalšími.¹¹

V březnu v roce 2016 proběhla série teroristických útoků v Bruselu. Po těchto tragických událostech vyhlásila vláda České republiky první stupeň ohrožení terorismem, který v současné době stále platí. Tento stupeň upozorňuje na existenci obecného ohrožení terorismem vyplývající ze situace v zahraničí nebo z mezinárodních aktivit. Konkrétní hrozba teroristických aktivit na území České republiky není známa, a proto je důležité dbát obecné všímavosti. Při tomto stavu platí vytipovaná zvýšená bezpečnostní opatření.¹²

⁶ SOUČEK Vladimír, Eva STAŇKOVÁ, Martin LINHART a kolektiv. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (MODUL G): Bezpečnost státu. Praha, 2005, s. 12-13.

⁷ Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: Bezpečnost. Ministerstvo vnitra České republiky. Praha, 2016, s. 75.

⁸ SOUČEK Vladimír, Eva STAŇKOVÁ, Martin LINHART a kolektiv. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (MODUL G): Bezpečnost státu. Praha, 2005, s. 13.

⁹ Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: Bezpečnost. Ministerstvo vnitra České republiky. Praha, 2016, s. 85.

¹⁰ Například: Kyberterorismus, Bioterorismus, Ekoterorismus či hrozba jaderného terorismu a další.

¹¹ SVIATKO Martin, Samovražedný terorismus. Mezinárodní politika. Praha, 2003, 2003(1). [cit. 2019-01-03]. ISSN 0543-7962. Dostupné z: <http://www.dokumenty-iir.cz/MP/MPArchive/2003/MP012003.pdf>, s. 5.

¹² Stupně ohrožení terorismem. Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. [cit. 2019-01-21]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/stupne-ohrozeni-terorismem.aspx>

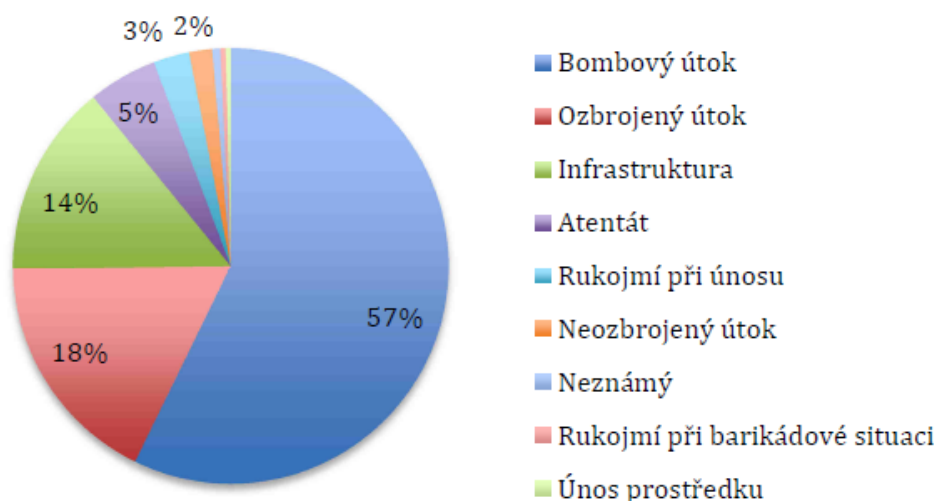
Teroristický útok

Terorismus je realizován prostřednictvím teroristických útoků, které mu poskytují moment překvapení. V současných českých právních předpisech je teroristický útok blíže definován v trestním zákoníku.¹³

Útoky mají mnoho podob, mezi které lze zařadit: zadržení rukojmí a únosy, zavražďování a hrozby, vydírání, sabotáže a rozvratné operace, dezinformace a propaganda, vraždy významných osob a bombový útok, který je nejběžnějším typem teroristické akce. Výbušná zařízení jsou umístěna zejména do míst s vysokou koncentrací osob, což má v případě výbuchu vliv na společnost a vyvolá masivní zájem sdělovacích prostředků. Marián Brzybohatý rozděluje bombové útoky z taktického hlediska do těchto kategorií:

- Útoky proti osobám.
- Útoky proti symbolickým cílům.
- Útoky proti významným cílům.
- Série útoků, kampaně.¹⁴

Následující graf potvrzuje vysokou četnost již zmíněných bombových útoků. Dále graf ukazuje způsob provedení teroristických útoků uskutečněných v letech 1998–2014 v Evropě na základě zpracované analýzy od Soft Targets Protection Institute z. ú.



Graf: Typy teroristických útoků.¹⁵

Hrozbu dnešní doby představují i tzv. „osamělí vlci“. Jedná se o samotářské aktéry, u kterých lze velmi těžko odhalit jejich teroristické plány, než je uskuteční. Operují samostatně, nejsou součástí žádné teroristické skupiny a jednají na základě vlastního

¹³ Viz § 311 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, v platném znění.

¹⁴ BRZYBOHATÝ, Marian. Terorismus. 1. Praha: Police History, 1999. ISBN 80-902-6701-7, s. 34-40.

¹⁵ Data vycházejí z Global Terrorism Database Marylandské univerzity. Celkový počet teroristických útoků činil 5297. Zahrnuje evidované útoky provedené i nedokončené.

Zdroj: KALVACH, Zdeněk a Soft Targets Protection Institute z. ú. Základy ochrany měkkých cílů. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>, s. 8.

rozhodnutí bez vnějšího vlivu.¹⁶ Ať už je motivace teroristů ke spáchání útoku jakákoli, důležitou roli pro útočníka při výběru potenciálního cíle teroristického útoku hraje počet lidí, kteří se na místě zdržují.

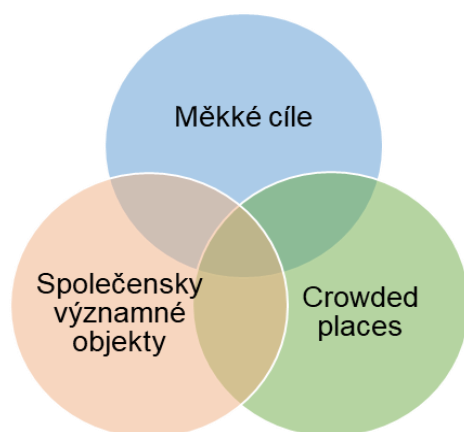
¹⁶ SUCHÁNEK, Pavel. Ochrana a bezpečnost: Bezpečnostní aspekty pořádání velkých sportovních akcí. 2015, IV (2). [cit. 2019-02-05]. ISSN 1805-5656. Dostupné z: http://ochab.ezin.cz/O-a-B_2015_B/2015_B_03_suchanek.pdf, s. 6-7.

Koncept míst velké koncentrace osob a dalších příbuzných pojmů

S měnícím se bezpečnostním prostředím narůstá množství bezpečnostních hrozeb, na které je třeba adekvátně reagovat. Připravenost České republiky na hrozbu teroristického útoku je v dnešní době potřeba považovat za kruciólní. Místa s velkou koncentrací osob patří mezi nové hrozby, které jsou velmi úzce spjaty s teroristickými útoky či jinými násilnými činy. Snadná proveditelnost útoku ze strany násilníků je daná především snadnou dostupností a otevřeností těchto míst.

Vymezení „měkkého cíle“

Definice „měkkého cíle“ není nikde přesně vymezena, avšak bezpečnostní komunitou je termín v zásadě používán pro označení míst s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům. Tato místa jsou pro výše zmíněnou charakteristiku v poslední době vybírána jako cíl útoků či teroristických útoků.¹⁷ Pojem pochází z anglického překladu termínu „soft targets“. V rámci anglického jazyka s pojmem „soft targets“ souvisí také termín „crowded places“, který vyjadřuje v doslovném překladu tzv. přeplněná místa. V pojetí Hasičského záchranného sboru jsou tato místa vnímána jako tzv. „společensky významné objekty“. Vztah měkkého cíle, crowded places a společensky významných objektů zobrazuje graf níže.



Obr.: Měkké cíle, crowded places a společensky významné objekty.¹⁸

Do kategorie měkkých cílů lze zařadit jak uzavřené prostory, tak otevřená prostranství, na která má veřejnost volný přístup. Společným znakem je vysoká koncentrace osob pohybujících se na daném místě, která zároveň představuje atraktivní cíl pro subjekty dopouštějící se násilných činů či teroristických útoků. V případě uskutečnění takového útoku na měkký cíl lze snadno způsobit vysoký počet obětí na zdraví a životech, což má za následek prosazení vlastních cílů, upoutání pozornosti široké veřejnosti a médií a zároveň má značný dopad na psychiku obyvatel.¹⁹

¹⁷ Ochrana měkkých cílů. Ministerstvo vnitra České republiky, 2018. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>

¹⁸ Zpracování: vlastní.

¹⁹ Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017.

Mezi měkké cíle *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020* všeobecně řadí:

- bary, kluby, diskotéky, restaurace a hotely,
- kina, divadla, koncertní sály, zábavní centra,
- komunitní centra,
- kulturní, sportovní, náboženské a další akce,
- náboženské památky a místa určená k uctívání,
- nákupní centra, tržiště a obchodní komplexy,
- nemocnice,
- parky a náměstí,
- politická shromáždění, průvody, demonstrace,
- sportovní haly a stadióny,
- školská zařízení, koleje, menzy, knihovny,
- turistické památky a zajímavosti, muzea, galerie,
- veřejné instituce,
- významné dopravní uzly, vlaková a autobusová nádraží, letištní terminály,
- jiná symbolicky významná místa či akce,
- a další.²⁰

Měkkých cílů je velké množství a s tím nepochybně souvisí i nepřehledné množství možných potenciálních hrozeb. Zajištění bezpečnosti těchto míst je proto jednou z nejproblematictějších výzev současnosti. Při volbě bezpečnostních opatření je velmi efektivní posuzovat každý měkký cíl samostatně. Nezbytné je také ujasnění si faktorů, které mají vliv na atraktivitu cíle z pohledu útočníka a reálné možnosti jeho zabezpečení. Atraktivitu měkkého cíle pro útočníky mohou dle *Metodiky Základy ochrany měkkých cílů* určovat faktory, kterými jsou:

- *otevřenost pro veřejnost* – Čím více je objekt otevřen veřejnosti, tím větší je atraktivita cíle.
- *bezpečnostní personál* – Využití bezpečnostních pracovníků nebo pořadatelské služby atraktivitu cíle snižuje.
- *množství a koncentrace osob* – Vysoká koncentrace osob na určitém místě a v určitý čas je jednou z definičních charakteristik měkkého cíle. Atraktivita se s rostoucím počtem osob zvyšuje.
- *přítomnost policie* – Policie svou přítomností v místě měkkého cíle působí jako odstrašující prvek, a proto atraktivitu cíle snižuje.
- *přítomnost médií* – Přítomnost médií značně zvyšuje atraktivitu cíle, neboť teroristé prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků působí na veřejnost.

[cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 6.

²⁰ Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017.

[cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 31-32.

- *symboličnost cíle* – Pokud má měkký cíl význam symbolického cíle, ohroženost i atraktivita se zároveň zvyšuje.²¹

Měkké cíle lze dělit na trvalé a dočasné. Trvalá místa jsou dále členěna na venkovní prostory (stadiony, sportovní komplexy, tržiště) a prostory vnitřní (nákupní centra, metro, noční kluby). Naopak dočasné měkké cíle jsou časově omezené a mohou se konat jak na soukromém, tak veřejném pozemku. Probíhají převážně ve venkovních prostorech a dále se dělí na dočasné placené akce (festivaly, koncerty, exhibice) a dočasné akce s volným vstupem (demonstrace, trhy, průvody).²²

Obecně lze za *crowded places* či měkký cíl považovat místa s velkou koncentrací osob, která nedisponují dostatečným zabezpečením proti hrozbě v podobě teroristického útoku či jiného závažného násilného útoku, jsou snadno dostupná a z pohledu teroristů atraktivní.

Samotné zabezpečení objektů je jedním z primárních hledisek, kterými se měkké cíle odlišují od tzv. „hard targets“ neboli „tvrdých cílů“. Tvrdé cíle jsou velmi dobře chráněné a střežené objekty, mezi které se řadí např. „*některé státní objekty, vojenské objekty, objekty bezpečnostních složek, ale i některé dobře chráněné či střežené nestátní či komerční objekty*“.²³ Rozdíl oproti měkkým cílům spočívá zejména v silném zabezpečení těchto objektů.

Rozdílný přístup vymezení tématu ze strany Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky

Přestože Ministerstvo vnitra České republiky zastřešuje činnost Policie České republiky i Hasičského záchranného sboru České republiky, obě tyto základní výkonné složky z oblasti bezpečnosti mají rozdílný pohled na vnímání pojmu měkký cíl. Rozdíly se také týkají okruhu subjektů a hrozeb, přístupu k subjektům a odlišných východisek.

Policie České republiky vychází z definice Terminologického slovníku, která vymezuje měkké cíle jako „*veřejně frekventovaná místa, snadno napadnutelné objekty nebo místa nevojenského charakteru, která nejsou permanentně střežena ozbrojenými složkami nebo jiným způsobem, případně nejsou střežena vůbec. Takováto místa a objekty se vyznačují zejména stálou nebo dočasně vysokou koncentrací osob, symbolickým, kulturním či náboženským významem nebo tvoří významnou součást infrastruktury státu, jejíž narušení má negativní dopad na fungování systému a tím i na společnost*“.²⁴ Taková místa jsou v poslední době terčem zejména teroristických či jiných násilných útoků.

Hasičský záchranný sbor České republiky terminologický pojem měkké cíle nahrazuje vlastním názvem, a to „*společensky významné objekty*“. Jedná se o místa s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení ochrany života a zdraví obyvatelstva s vazbou

²¹ KALVACH, Zdeněk a Soft Targets Protection Institute z. ú. Základy ochrany měkkých cílů. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>, s. 18-19.

²² Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 8.

²³ Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 7.

²⁴ Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: Bezpečnost. Ministerstvo vnitra České republiky. Praha, 2016, s. 38.

na zajištění plnění ochrany obyvatelstva v těchto objektech.²⁵ Toto pojetí je výrazně komplexnější, neboť se nezaměřuje pouze na možnost ohrožení teroristickým útokem či jiným násilným útokem v daném objektu, ale z pohledu ochrany obyvatelstva zde vyplývá velké množství dalších hrozeb. Ty mohou být spojeny s možným ohrožením (např. vznik dopravní nehody s únikem nebezpečné látky v blízkosti objektu, vznik požáru v objektu či v jeho blízkosti, ale i ohrožení spojená s meteorologickými vlivy aj.).²⁶ Za společensky významné objekty se dle stanovených parametrů považují následující:

- a) Stavby, ve kterých se nachází místo určené ke shromažďování osob. Hustota a počet osob převyšují mezní hodnoty normy a jsou určené ke sportovním, kulturním a obdobným účelům.
- b) Stavby pro obchod s prodejní plochou do 2 000 m² a stavby pro obchod s prodejní plochou nad 2 000 m².²⁷

Na základně rozdílného vnímání stěžejního pojmu „měkký cíl“ existuje seznam vytipovaných objektů jak ze strany Policie České republiky, tak Hasičského záchranného sboru České republiky. I když u mnoha objektů dochází k překryvu a jsou posuzovány jako měkký cíl z pohledu Policie České republiky i Hasičského záchranného sboru České republiky, nemusí tomu tak být vždy.

²⁵ Zejména se jedná o objekty zdravotnických zařízení a sociální péče, úřady, školy a školská zařízení, sociální zařízení, hotely, divadla, muzea, galerie, obchodní centra, dopravní stavby apod.

²⁶ Časopis 112: Ochrana prostorů s velkým množstvím osob.. In: JAKUBCOVÁ, Lenka, Jiří ROSENKRANZ, Jakub RŮŽIČKA a Pavel KRČÍLEK. Praha: Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2018. [cit. 2019-01-15]. Dostupné z:

<https://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-xvii-cislo-11-2018.aspx?q=Y2hudW09OQ%3D%3D>

²⁷ Časopis 112: Ochrana prostorů s velkým množstvím osob. In: JAKUBCOVÁ, Lenka, Jiří ROSENKRANZ, Jakub RŮŽIČKA a Pavel KRČÍLEK. Praha: Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2018. [cit. 2019-01-15]. Dostupné z:

<https://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-xvii-cislo-11-2018.aspx?q=Y2hudW09OQ%3D%3D>

Ukotvení měkkého cíle v bezpečnostním prostředí České republiky

Důležitost problematiky měkkého cíle jako nové bezpečnostní výzvy se v České republice promítla do několika bezpečnostních dokumentů. V následujících odstavcích bude o některých pojednáno podrobněji.

Jedním z prvních dokumentů, který předvídá význam měkkého cíle, je *Strategie boje proti terorismu 2010-2012* vydaná Ministerstvem vnitra v roce 2010,²⁸ ovšem na prvním bližším vymezení pojmu „měkký cíl“ má zásluhu Pavel Krčílek, který tak učinil v rámci diplomové práce a studentské vědecké odborné činnosti.²⁹

V roce 2013 Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky vydalo *Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*, která se zaměřuje zejména na poslání a rámec ochrany obyvatelstva, analýzu současného stavu, strategické cíle v ochraně obyvatelstva, koncepci rozvoje významných oblastí ochrany obyvatelstva a základní úkoly pro realizaci stanovených priorit ochrany obyvatelstva. Problematika zabezpečení měkkých cílů je zde zmíněna v kontextu chybějícího zajištění povinné ochrany obyvatelstva.

Protiteroristický balíček z července roku 2016 je jedním ze tří samostatných dokumentů³⁰, který je implementován formou tzv. Akčního plánu pro boj proti terorismu pro léta 2016 až 2018. Protiteroristický balíček je neveřejným dokumentem obsahujícím řadu podnětů, které mohou účinně pomoci v potírání terorismu.³¹

Audit národní bezpečnosti byl vydán Ministerstvem vnitra v prosinci 2016. Zabývá se hrozbami, které mají přímou vazbu na bezpečnost státu, a popisuje, jak je stát připraven čelit hrozbám ve vytipovaných oblastech a jaká je jeho odolnost. Dále posuzuje nastavenou legislativu (do roku 2016) a zjišťuje, jak je bezpečnostní systém schopen reagovat, a navrhuje doporučení. Měkké cíle zahrnuje do kapitoly „Teroristická hrozba z hlediska cíle útoku“, kde například hodnotí pravděpodobnost výskytu hypotetického útoku na českém území jako „střední relevanci hrozby“.³² Dále doporučuje věnovat pozornost problematice ochrany měkkých cílů před teroristickými útoky a posilovat jejich zabezpečení.

V dubnu v roce 2017 byla Ministerstvem vnitra vydána *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*, která uceleně shrnuje problematiku měkkých cílů. Koncepce připravuje základy pro budování dobře fungujícího systému ochrany měkkých cílů.

Následující tři metodiky vydalo Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám Ministerstva vnitra. Tyto dokumenty doplňují již zmíněnou *Koncepci ochrany měkkých cílů*

²⁸ Měkké cíle v pojetí Hasičského záchranného sboru České republiky. In: JAKUBCOVÁ, Lenka, Jakub RŮŽIČKA, Jiří ROSENKRANZ a Pavel KRČÍLEK. Měkké cíle a jejich ochrana. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2018. ISBN 978-80-7251-493-9, s. 1-2.

²⁹ KRČÍLEK, Pavel. Předcházení teroristickým útokům na „měkké cíle“. Práce studentské vědecké odborné činnosti. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2011, s. 16-17.

³⁰ Dále se jedná se o dokument „Legislativní návrhy v oblasti vnitřní bezpečnosti“ a dokument „Návrh opatření ke zvýšení bezpečnosti na mezinárodních letištích v České republice“.

³¹ Bezpečnostní rada státu projednala aktuální bezpečnostní situaci v České republice i protiteroristický balíček. Vláda České republiky.. Praha: Vláda České republiky, 2016, 18. 1. 2016. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/bezpecnostni-rada-statu-projednala-aktualni-bezpecnostni-situaci-v-cr-i-protiteroristicky-balicek-139155/>

³² Audit národní bezpečnosti. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, 2016. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf>, s. 15.

pro roky 2017-2020 o základní principy ochrany měkkých cílů a uvádí praktická řešení jejich ochrany.³³

V červnu v roce 2016 tým Soft Targets Protection Institute, z. ú., pod vedením Zdeňka Kalvacha, zpracoval metodiku *Základy ochrany měkkých cílů*. Metodika se zabývá především ochranou fyzických osob před závažnými násilnými útoky, prevencí těchto útoků a omezování jejich dopadů. Na metodiku navazuje brožura *10 principů z odolnění měkkého cíle*.

Metodika *Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí* byla vydána v roce 2017. V první části je upravena zákonná úprava pořadatele, a to jeho povinnosti, oprávnění. Ve druhé části je blíže specifikován obsah obecně závazné vyhlášky obce pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných kulturních podniků. Ve třetí a zároveň poslední části se metodika zabývá bezpečnostními doporučeními pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí.³⁴

Smyslem dokumentu *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle*, který byl vydán v červnu v roce 2018, je zodolnit měkké cíle na území České republiky pomocí systematického přístupu při jejich zabezpečování.³⁵ Dokument navazuje na metodiku *Základy ochrany měkkých cílů*.

V České republice v současnosti chybí zvláštní právní norma, která by jasně stanovila podmínky pro přijímání bezpečnostních opatření měkkých cílů, s čím souvisí také nedostatečná informovanost. Žádný právní rámec zatím neukládá jasné povinnosti vlastníkům či provozovatelům měkkých cílů, ty často bývají ve vlastnictví soukromých subjektů.

Orgány státní správy nedisponují dostatečným oprávněním metodicky řídit provozovatele těchto zařízení, aby byli povinni zajistit nezbytná opatření a úkoly související s ochranou obyvatelstva.³⁶ Zabezpečení ochrany obyvatelstva a opatření měkkých cílů se v současnosti odehrává na základně dobrovolnosti vlastníků či správců objektů. Klíčová je v tomto směru spolupráce státu s privátní sférou a spoluúčast samotných měkkých cílů na svém zabezpečení.

³³ VANGELI, Benedikt a kolektiv dalších pracovníků CTHH, MINISTERSTVO VNITRA České republiky. *Měkké cíle a jejich ochrana: Perspektiva spolupráce veřejného a soukromého sektoru*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze ve spolupráci s Komorou podniků komerční bezpečnosti České republiky, z. s.; think-tankem Evropské hodnoty a Magistrátem hlavního města Prahy, 2018. [cit. 2019-01-30]. ISBN 978-80-7251-493-9, s. 19-20.

³⁴ *Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí*. Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, Ministerstvo vnitra, 2017. [cit. 2019-03-05]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/brozura-bezpecnostni-standardy-pro-poradatele-sportovnich-kulturnich-a-spolecenskych-akci.aspx>

³⁵ KALVACH, Zdeněk, Soft Targets Protection Institute z. ú., a Benedikt VANGELI. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle*. Praha: Ministerstvo Vnitra, 2018. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/soubor/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile.aspx>

³⁶ *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2013. [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/koncepce-oo-2020-2030-pdf.aspx>, s. 37.

Kritická infrastruktura

Zákon o krizovém řízení definuje kritickou infrastrukturu jako „*prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu*“.³⁷ Prvkem kritické infrastruktury se dle tohoto zákona rozumí prvek určený na základě průřezových a odvětvových kritérií, zejména stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura.³⁸ Zákon dále pojednává o ochraně kritické infrastruktury, smyslem které je zejména zachování funkce prvků kritické infrastruktury, na rozdíl od *crowded places*, kde ochrana spočívá v ochraně životů a zdraví osob.³⁹ Ministerstvo vnitra (generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky) vede seznam prvků kritické infrastruktury, který v současnosti obsahuje cca 1 300 prvků.⁴⁰

Subjekt kritické infrastruktury je povinen vypracovat plán krizové připravenosti za účelem ochrany prvku kritické infrastruktury.⁴¹ Z toho vyplývá jasně stanovená povinnost provozovatelů kritické infrastruktury, kterými jsou jak státní instituce, tak soukromé subjekty. Ve srovnání s *crowded places* však taková povinnost pro subjekty či provozovatele měkkých cílů neexistuje. Je proto žádoucí takový systém v České republice České republiky nastavit, a tím jasně stanovit povinnosti jak pro orgány sféry veřejné, tak soukromé.

Pavel Krčílek hovoří o *crowded places* ve vztahu ke kritické infrastruktuře jako o specifickém prvku kritické infrastruktury a také jako o tzv. *zbytkové kategorii* infrastruktury veřejné.⁴² Veřejnou infrastrukturou se dle stavebního zákona rozumí pozemky, stavby a zařízení, a to dopravní infrastruktura, technická infrastruktura, veřejné prostranství a občanské vybavení.⁴³ *Crowded places* jsou v tomto pojetí podkategorií jak veřejné, tak kritické infrastruktury, se kterými se prolíná. Vzájemný vztah těchto tří prvků ukazuje graf.

³⁷ Viz § 2 písm. g zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

³⁸ Viz § 2 písm. i zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

³⁹ Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 7.

⁴⁰ Ochrana kritické infrastruktury. Ministerstvo vnitra České republiky. Praha 2019. [cit. 2019-01-18]. Dostupné z:

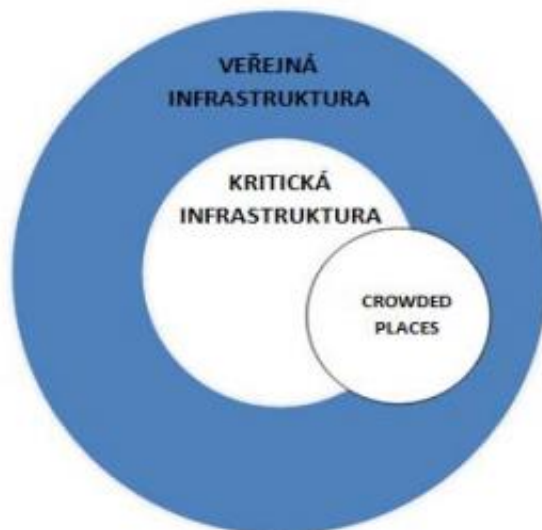
<https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/ochrana-kriticke-infrastruktury-ochrana-kriticke-infrastruktury.aspx>

⁴¹ Viz § 29 a písm. a zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

⁴² KRČÍLEK, Pavel. místa koncentrace velkého počtu osob z hlediska jejich bezpečnosti aneb koncept „*crowded places*“ a jeho praktické využití. In: *The Science for Population Protection*. Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, 2012. [cit. 2019-01-15]. ISSN 1803-635X. Dostupné z:

<http://www.population-protection.eu/prilohy/casopis/13/100.pdf>, str. 2-3.

⁴³ Viz § 2 písm. k zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění.



Graf Vymezení pojmu crowded places z hlediska kritické infrastruktury.⁴⁴

Důkazem je nespočet pokusů a mnoho uskutečněných teroristických útoků jak v Evropě, tak po celém světě. Jako příklad může být uveden i teroristický útok provedený na území České republiky. Aktér české národnosti v roce 2017 pokácel dva stromy na železniční koleje na Mladoboleslavsku a v okolí pokácených stromů šířil letáky s arabským zvoláním. Tímto jednáním chtěl u lidí vyvolat strach z muslimských migrantů. Jeho činem došlo k narušení veřejné infrastruktury (železnice), zároveň tento modus operandi může být použit k ohrožení většího množství osob (potenciálně i místa velké koncentrace osob) nacházejícího se v soupravách vlaků.⁴⁵

Aktuální situace v České republice a nástroje ke zlepšení ochrany měkkých cílů

Proaktivní přístup k ochraně měkkých cílů dal vzniknout řadě již zmíněných bezpečnostních dokumentů a mnoha dalším odborným pracím. V souvislosti s celosvětovou bezpečnostní situací je ochrana a zabezpečení měkkých cílů velmi aktuálním tématem a výzvou zároveň. Samotná ochrana měkkých cílů závisí na dobrovolnosti zřizovatelů či provozovatelů měkkých cílů. Je tedy v jejich kompetencích, jaká jsou pro daný měkký cíl přijímána bezpečnostní opatření.⁴⁶

⁴⁴ KRČÍLEK, Pavel. místa koncentrace velkého počtu osob z hlediska jejich bezpečnosti aneb koncept „crowded places“ a jeho praktické využití. In: The Science for Population Protection. Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, 2012. [cit. 2019-01-15]. ISSN 1803-635X. Dostupné z:

<http://www.population-protection.eu/prilohy/casopis/13/100.pdf>, str. 3.

⁴⁵ Nekompromisní soudce: Byl to terorismus! Senior Balda dostal 4 roky. Parlamentní listy.cz. OUR MEDIA, 2019. [cit. 2019-01-21]. Dostupné z:

<https://www.parlamentnilisty.cz/arena/monitor/Nekompromisni-soudce-Byl-to-terorismus-Senior-Balda-dostal-4-roky-566637>

⁴⁶ Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 16-19.

Dle Ministerstva vnitra lze dosáhnout vyšší odolnosti měkkých cílů tehdy, pokud nastane fungující spolupráce měkkých cílů se státem a mezi sebou.⁴⁷ „*Stát již v tuto chvíli měkkým cílům nabízí několik způsobů, jak svoje zabezpečení posílit a do budoucna počítá s dalšími kroky.*“⁴⁸ Mezi doporučené způsoby zabezpečení patří zejména **poskytování informací, jak se zabezpečit**. Těmi jsou publikace, semináře a školení, jak pro odbornou, tak pro laickou veřejnost.

Dále se jedná o **pomoc a asistenci při vytváření zabezpečení** měkkého cíle. Pro tento účel byla v roce 2016 pod záštitou Národní centrály proti organizovanému zločinu vytvořena pracovní skupina jménem „Podpora“. Tato skupina poskytuje nepřetržitou podporu pro subjekty potenciálně ohrožené teroristickými útoky, tedy měkké cíle. Od 5. srpna 2016 je na Operačním odboru Policejního prezidia České republiky zřízena také speciální linka na telefonním čísle 800 255 255. Tato linka, tzv. Hotline, je v provozu 24 hodin denně a je určena provozovatelům a vlastníkům měkkých cílů, dále organizátorům velkých sportovních, kulturních a jiných společenských akcí. Primární účel této linky spočívá v poskytování poradenství v oblasti prevence bezpečnostních rizik. Bezplatnou linku obsluhují vybraní policisté operačního střediska odboru Policejního prezidia České republiky.⁴⁹

Důležité je také **zvyšování připravenosti všech složek integrovaného záchranného systému** na zásah při teroristickém útoku a **zřízení dotačních programů na podporu ochrany měkkých cílů**, konkrétně veřejných prostranství, objektů (akcí) veřejné správy a školských zařízení, před závažnými násilnými útoky. Tato dotační podpora je určena krajům.⁵⁰

K nejnovějším způsobům zabezpečení, který zatím nebyl realizován, patří **jednotné řízení a sjednocování postupu všech zainteresovaných subjektů**. Šlo by např. o varování vybraných zástupců měkkých cílů prostřednictvím SMS zpráv či mobilní aplikace. V případě, kdy by hrozilo nebezpečí, by měli přehled a informace o tom, co se v okolí děje.⁵¹

Ministerstvo vnitra v oblasti ochrany měkkých cílů také spolupracuje se zástupci ministerstev dopravy, školství, mládeže a tělovýchovy, zdravotnictví, kultury, průmyslu a obchodu a s významnými pořadateli velkých akcí (např. Český svaz ledního hokeje, obce, kraje). Dále bylo zřízeno Koordinační centrum, kde je pravidelně řešeno zajištění ochrany

⁴⁷ VANGELI, Benedikt a kolektiv dalších pracovníků CTHH, Ministerstvo vnitra České republiky. Měkké cíle a jejich ochrana: Perspektiva spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze ve spolupráci s Komorou podniků komerční bezpečnosti České republiky, z. s.; think-tankem Evropské hodnoty a Magistrátem hlavního města Prahy, 2018. [cit. 2019-01-30]. ISBN 978-80-7251-493-9, s. 19-21.

⁴⁸ VANGELI, Benedikt a kolektiv dalších pracovníků CTHH, Ministerstvo vnitra České republiky. Měkké cíle a jejich ochrana: Perspektiva spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze ve spolupráci s Komorou podniků komerční bezpečnosti České republiky, z. s.; think-tankem Evropské hodnoty a Magistrátem hlavního města Prahy, 2018. [cit. 2019-01-30]. ISBN 978-80-7251-493-9, s. 19-21.

⁴⁹ Start NCOZ a koordinace ochrany měkkých cílů. Policie České republiky. Praha: Policie České republiky, 2016. [cit. 2019-01-23]. Dostupné z:

<https://www.policie.cz/clanek/start-ncoz-a-koordinace-ochrany-mekkych-cilu.aspx>

⁵⁰ Vyhlášení dotačního programu pro ochranu měkkých cílů. Ministerstvo Vnitřní bezpečnosti České republiky, 2019.

[cit. 2019-01-24]. Dostupné z:

<https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/vyhlaseni-dotacniho-programu-pro-ochranu-mekkych-cilu.aspx>

⁵¹ VANGELI, Benedikt a kolektiv dalších pracovníků CTHH, Ministerstvo vnitra České republiky. Měkké cíle a jejich ochrana: Perspektiva spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze ve spolupráci s Komorou podniků komerční bezpečnosti České republiky, z. s.; think-tankem Evropské hodnoty a Magistrátem hlavního města Prahy, 2018. [cit. 2019-01-30]. ISBN 978-80-7251-493-9, s. 19-21.

židovských měkkých cílů s cílem zvýšit bezpečnost. Od roku 2017 byl na Ministerstvu vnitra také zřízen nový organizační útvar, tzv. *Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám*, který se věnuje problematice měkkých cílů.⁵² Z výše uvedených aktivit Ministerstva vnitra je patrné, že se tento orgán státní správy zabývá problematikou měkkých cílů velmi intenzivně, avšak bezpečnostní výzvy související s měkkými cíli jsou stále intenzivnější, proto je nezbytné problematiku měkkých cílů i nadále aktualizovat a doplňovat.

Podstatnou roli v zabezpečení měkkých cílů hraje také obecní policie a konkrétní obce. Myslitelné může být i zapojení dalších aktérů (například soukromé bezpečnostní služby). Obecní policie zabezpečuje veřejný pořádek na daném území a její přítomnost má odstrašující charakter. Obec disponuje svými krizovými manažery, kteří mají díky místním znalostem přehled o měkkých cílech a mohou být v úzkém kontaktu s jejich vlastníky. Důležitou roli zastávají i soukromé bezpečnostní agentury (respektive tzv. „závodní stráž“), které působí zejména jako ostraha objektů, a tak eliminují možnost vzniku nežádoucích hrozeb.⁵³

⁵² Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. [cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 14-15.

⁵³ Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Ministerstvo vnitra České republiky, 2017. cit. 2019-01-17]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>, s. 17.

Charakteristika Jihočeského kraje

Fyzicko-geografické faktory

Jihočeský kraj je krajem příhraničním a rozkládá se na jihu a jihozápadu České republiky. Jižní hranici kraje tvoří státní hranice s Rakouskem a na jihozápadě sousedí se Spolkovou republikou Německo. Celkovou délku obou hranic tvoří 334 km. V rámci České republiky kraj sousedí s Plzeňským, Středočeským, Jihomoravským krajem a s Krajem Vysočina.⁵⁴

Z geografického hlediska kraj představuje poměrně uzavřený celek. Jádrem tvoří jihočeská kotlina, ve které se rozkládá Českobudějovická a Třeboňská pánev. Nejvyšším bodem Jihočeského kraje je vrchol Plechý (1 378 m. n. m.) v pohoří Šumava. Naopak nejnižší položeným místem je hladina Orlické přehrady (330 m. n. m) nacházející se v okrese Písek.⁵⁵

Vodstvo kraje spadá do povodí Vltavy s přítoky Malší, Lužnicí, Otavou a dalšími. V minulosti zde bylo vybudováno více než 7 000 rybníků, přičemž mezi největší rybníky se řadí Rožmberk, Hrusický rybník a rybník Bezdrev. Do vybudovaných vodních děl patří Orlík, Římov, Hněvkovice a vodní nádrž Lipno, které je největším vodním dílem na území České republiky.⁵⁶ Kraj je vnímán především jako zemědělská oblast s rozvinutým rybníkářstvím a rozsáhlými lesy, které tvoří přírodní bohatství tohoto území.

Rozlohou 10 058 km² představuje kraj 12,8 % celé České republiky.⁵⁷ Po Středočeském kraji je druhým nejrozlehlejší krajem na území České republiky. Je tvořen sedmi okresy, kterými jsou Český Krumlov, České Budějovice, Jindřichův Hradec, Tábor, Písek, Strakonice a Prachatice, v nichž se nachází celkem 623 samosprávných obcí.⁵⁸ Od roku 2003 je v kraji zřízeno 17 správních obvodů obcí s rozšířenou působností a 37 správních obvodů obcí s pověřeným úřadem.

⁵⁴ Program rozvoje Jihočeského kraje 2014–2020: Základní charakteristika kraje. 4. 4. 2013. České Budějovice: KP projekt s. r. o. a Krajský úřad Jihočeského kraje, OREG, 2013. [cit. 2019-01-02]. Dostupné z: [https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=96472&par\[view\]=0](https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=96472&par[view]=0), s. 4-5.

⁵⁵ ATEM s. r. o., EIA SERVIS s. r. o. Koncepce ochrany přírody Jihočeského kraje: Vymezení zájmového území. Jihočeský kraj, 2007. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: [http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=38677&par\[view\]=0](http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=38677&par[view]=0), s. 9-10.

⁵⁶ Statistická ročenka Jihočeského kraje. Český statistický úřad, Krajská reprezentace České Budějovice, 2017. [cit. 2019-01-02]. Souborné informace. ISBN 978-80-250-2790-5. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/45990431/33010517.pdf/a67d6fdd-0632-4a0d-b28a-dd63c3ac8edd?version=1.7>, s. 23-25.

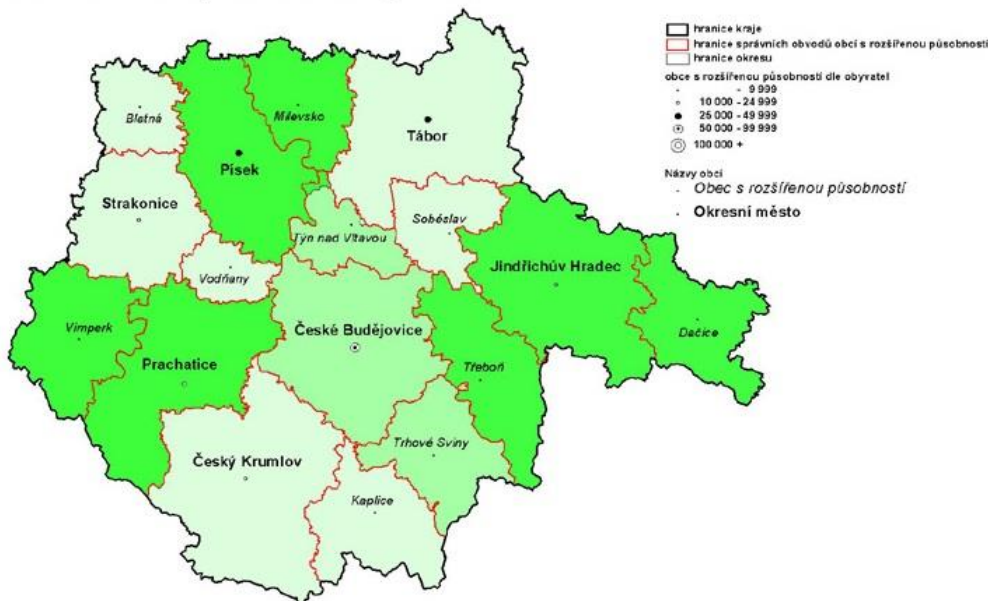
⁵⁷ Statistická ročenka Jihočeského kraje. Český statistický úřad, Krajská reprezentace České Budějovice, 2017. [cit. 2019-01-02]. Souborné informace. ISBN 978-80-250-2790-5. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/45990431/33010517.pdf/a67d6fdd-0632-4a0d-b28a-dd63c3ac8edd?version=1.7>, s. 23.

⁵⁸ Predikce potřeb trhu práce v Jihočeském kraji 2015–2020. České Budějovice: Jihočeská hospodářská komora, 2016. [cit. 2018-11-08]. Dostupné z: https://www.portalprace-jiznicechy.cz/e_download.php?file=data/editor/150cs_2.pdf&original=1463648236_cs_predikce-trhu-prace-2015-2020.pdf, s. 4.



Obr.: Geografická mapa Jihočeského kraje.⁵⁹

Územně-administrativní uspořádání Jihočeského kraje k 1.1.2003



Obr.: Územně-administrativní uspořádání Jihočeského kraje k 1. lednu 2003.⁶⁰

⁵⁹ Statistická ročenka Jihočeského kraje. České Budějovice: Český statistický úřad, Krajská reprezentace České Budějovice, 2017. [cit. 2019-01-02]. Souborné informace. ISBN 978-80-250-2790-5. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/45990431/33010517.pdf/a67d6fdd-0632-4a0d-b28a-dd63c3ac8edd?version=1.7>, s. 21.

⁶⁰ Správní obvody obcí s rozšířenou působností – Jihočeský kraj – 2004: Územně-administrativní uspořádání Jihočeského kraje. In: Český statistický úřad. Český statistický úřad, 2004. [cit. 2019-01-24]. Dostupné z:

Demografie

Jihočeský kraj je krajem s nejnižší hustotou zalidnění z celé České republiky. Koncem roku 2017 v kraji žilo 640 196 obyvatel. Na 1 km² připadá méně než 64 obyvatel. Ve vnitrozemské části kraje lze pozorovat vyšší hustotu zalidnění oproti příhraniční části kraje. Největší hustotu zalidnění má ze sedmi okresů okres České Budějovice, kde žilo 30,2 % obyvatelstva kraje. V samotném krajském městě České Budějovice bydlelo k 31. prosinci 2016 celkem 93 470 obyvatel.⁶¹

Následující tabulka znázorňuje hustotu zalidnění v jednotlivých okresech Jihočeského kraje. Okresy Prachatice a Český Krumlov mají nejnižší hustotu zalidnění mezi všemi okresy České republiky (do 38 obyvatel na km²).

	Jihočeský kraj	Okres						
		České Budějovice	Český Krumlov	Jindřichův Hradec	Písek	Prachatice	Strakonice	Tábor
Celkem	640 196	193 337	61 187	90 835	71 067	50 700	70 760	102 310
Muži	316 013	94 579	30 810	44 777	35 044	25 421	35 035	50 347
Ženy	324 183	98 758	30 377	46 058	36 023	25 279	35 725	51 963

Tab.: Počet obyvatel Jihočeského kraje k 31. prosinci 2017.⁶²

Obyvatelstvo kraje postupně stárne, rostou počty seniorů, naopak se zmenšuje podíl dětské populace a osob v produktivním věku. V roce 2017 na 100 dětí v kraji připadalo 125 seniorů.⁶³ Dle údajů Českého statistického úřadu lidé v tomto kraji preferují stěhování na venkov, avšak do blízkosti větších měst. Využívají tak možnosti venkovského bydlení a krátkých dojezdových vzdáleností do měst za prací či za službami.

Ekonomika a průmysl

Kraj není bohatý na nerostné suroviny a v České republice nepatří mezi rozhodující průmyslové oblasti. Podíl na tržbách průmyslových podniků České republiky v roce 2016 činil 4,7 %.⁶⁴ Převažuje zde těžba štěrkopísků, stavebního kamene, cihlářské hlíny či keramických

<https://www.czso.cz/documents/10180/20537170/3104m02.jpg/249a2789-925e-4a7c-a7b8-7cd42bea7034?version=1.0&t=1418216080162>

⁶¹ Statistická ročenka Jihočeského kraje. Český statistický úřad, Krajská reprezentace České Budějovice, 2017. [cit. 2019-01-02]. ISBN 978-80-250-2790-5. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/45990431/33010517.pdf/a67d6fdd-0632-4a0d-b28a-dd63c3ac8edd?version=1.7>, s. 23-24.

⁶² Obyvatelstvo Jihočeského kraje v roce 2017. In: Český statistický úřad. Český statistický úřad, 2018. [cit. 2018-11-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xc/obyvatelstvo-jihoceskeho-kraje-v-roce-2017>

⁶³ Základní tendence demografického, sociálního a ekonomického vývoje Jihočeského kraje 2017. Český statistický úřad, 2018. [cit. 2019-01-02]. ISBN 978-80-250-2848-3. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11256/17810939/33012718.pdf/4492bfa3-6ab7-476d-87e6-b1479bef32c8?version=1.1>, s. 12-13.

⁶⁴ Statistická ročenka Jihočeského kraje. Český statistický úřad, Krajská reprezentace České Budějovice, 2017. [cit. 2019-01-02]. Souborné informace. ISBN 978-80-250-2790-5. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/45990431/33010517.pdf/a67d6fdd-0632-4a0d-b28a-dd63c3ac8edd?version=1.7>, s. 23.

jílů. Průmyslová výroba je soustředěna především v městských centrech. Z odvětvového hlediska převažuje zpracovatelský průmysl.

V kraji zastává významnou roli lesnictví, rybníkářství a zemědělství, které tvoří zhruba 10 % zemědělské produkce celé republiky. Území je spíše rekreačního charakteru, z tohoto důvodu je důležitým odvětvím ekonomiky kraje také cestovní ruch.

Cestovní ruch

Kraj je turisticky velmi atraktivní destinací, a to díky četné nabídce kulturních aktivit, historických památek, přírodnímu bohatství, vhodným podmínkám pro rozvoj pěší turistiky, cykloturistiky a aktivitám spojeným se zážitky. Nachází se zde více než pět tisíc nemovitých kulturních památek, městských i vesnických památkových rezervací a zón. Pětina území Jihočeského kraje se nachází v chráněných oblastech, kterými jsou Národní park Šumava, Chráněná krajinná oblast Šumava, Třeboňsko a Blanský les. V letním období je turisticky populární zejména oblast Lipna, Orlíku a jihočeských rybníků, v zimě pak lyžařské areály Zadov či Kramolín.

V posledních letech se v kraji rozvíjí mnoho forem přeshraniční spolupráce. Jednou z nich je Euroregion Šumava/Bayerischer Wald/Mühlviertel, který slouží především k vytváření a realizaci společných projektů v oblasti dopravy, rozvoje služeb, cestovního ruchu a vzájemné výměně zkušeností.⁶⁵ Dalším významným je Euroregion Silva Nortica.

⁶⁵ JIKORD. Plán dopravní obslužnosti území Jihočeského kraje 2017–2021 s výhledem do roku 2030. České Budějovice: Jihočeský kraj, 2016. [cit. 2019-02-07]. Dostupné z: <http://www.jikord.cz/web-data/JIKORD/dopravni-obslužnost-regionu/05-plan-dopravni-obslužnosti-uzemi-jihoceskeho-kraje-2017-2021-s-vyhledem-do-roku-2030-finalni-verze.pdf>, s. 12.

Bezpečnostní situace v Jihočeském kraji

Sociálně vyloučené lokality

Problematika lokalit ohrožených sociálním vyloučením je velmi proměnlivá a neustále se vyvíjí. V Jihočeském kraji bylo k srpnu roku 2014 identifikováno celkem 35 těchto lokalit.⁶⁶ Na území kraje bylo do problematiky sociálně vyloučených lokalit zahrnuto celkem 11 obcí s rozšířenou působností.

Za jednu z nejproblematictějších lokalit v rámci sociálně vyloučených lokalit je považována ulice Václava Volfa na Sídlišti Máj v okrajové části Českých Budějovic. Toto sídliště s nejvyšší hustotou obyvatel v Českých Budějovicích disponuje vysokou koncentrací obyvatel romského etnika (počet romských osob žijících v této lokalitě je odhadován na 850). Lokalitu ve větší míře sužuje kriminalita (především vykrádání bytů a sklepů, užívání psychoaktivních látek, ojediněle i provozování prostituce a distribuce drog), téměř dvakrát vyšší nezaměstnanost oproti průměrné nezaměstnanosti v Českých Budějovicích, se kterou souvisí i vysoká zadluženost a následné problémy s exekucí. Výjimkou nejsou ani negativní jevy ve vzájemném soužití majoritní a minoritní společnosti (obyvatelé sídliště si zejména v letních měsících stěžují na rušení nočního klidu romskou komunitou apod.) Dochází ke stigmatizaci sídliště a mimo jiné také roste neochota dávat děti do místních základních škol z důvodu vysokého podílu romských žáků. Sídliště Máj je z pohledu obyvatelstva Českých Budějovic považováno za nejhorší lokalitu města a obecně za nebezpečné místo, především po setmění.⁶⁷

Místní situace eskalovala v létě v roce 2013, kdy došlo k organizovaným protestním demonstracím v čele s několika skupinami extremistů z celé České republiky, ale i s nepokojenými obyvateli Českých Budějovic proti Romům.⁶⁸

V současné době je Sídliště Máj postupně revitalizováno. V září roku 2013 bylo v ulici Václava Volfa otevřeno Poradenské centrum, které poskytuje všem občanům informace ohledně sociálních problémů a zároveň zde získal své zázemí i projekt asistentů prevence kriminality. Díky tomuto projektu došlo ke stagnaci počtu přestupků proti občanskému soužití a ke snížení trestné činnosti. Zázemí občanům poskytuje nově vybudované Komunitní centrum a dále zde své služby poskytuje Odbor sociálních věcí města České Budějovice, Úřad práce České republiky České Budějovice a Městská policie České Budějovice. Z řad nestátních neziskových organizací působících v oblasti sociálních služeb zde působí např. Bílý kruh bezpečí, Diecézní charita České Budějovice, Dům dětí a mládeže České Budějovice, Institut

⁶⁶ Monitoring lokalit ohrožených sociálním vyloučením v Jihočeském kraji. Krajský úřad – Jihočeský kraj, 2014. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z:

http://socialniportal.kraj-jihocesky.cz/files/1_monitoring_lokalitohrozenych_socialnim_vyloucenim_v_jck.pdf, s. 7.

⁶⁷ ŠKOLKOVÁ, Věra. Plán prevence kriminality města České Budějovice na období 2018-2019. Městská policie České Budějovice. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://docplayer.cz/106784528-Plan-prevence-kriminality-mesta-ceske-budejovice.html>, s. 69-71.

⁶⁸ MAREK, Lukáš a Lucie KOLISCHOVÁ. V Budějovicích se střeli demonstranti s policií, zadrženo bylo 30 lidí. IDnes.cz, 2013. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/protesty-sidliste-maj-ceske-budejovice.A130629_135208_budejovice-zpravy_hro

pro rozvoj osobnosti, o. p. s., Koníček, o. p. s., Krizové centrum pro děti a rodinu v Jihočeském kraji a mnoho dalších.⁶⁹

Kriminalita

Jihočeský kraj byl po shrnutí nejen z pohledu výsledků kriminality z roku 2017 považován za bezpečné teritorium. Z hlediska místní působnosti se v každém ze sedmi okresů nachází územní odbor Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje a dále kraj disponuje 39 obvodními odděleními Policie České republiky. V personální oblasti bylo pro rok 2017 plánováno obsadit 2 294 míst do služebního poměru policistů, ovšem skutečný stav policistů k 1. lednu činil 2 265.⁷⁰

V roce 2017 bylo na území kraje spácháno celkem 9 662 trestných činů. Z toho bylo objasněno 6 451 skutků, což činí 67 % objasněných případů z celkového počtu trestných činů. Po seřazení dle četnosti výskytu trestných činů jsou na prvním místě – tedy s nejvyšším počtem spáchaných skutků – majetkové činy s celkovým počtem 3 713 trestných činů.⁷¹

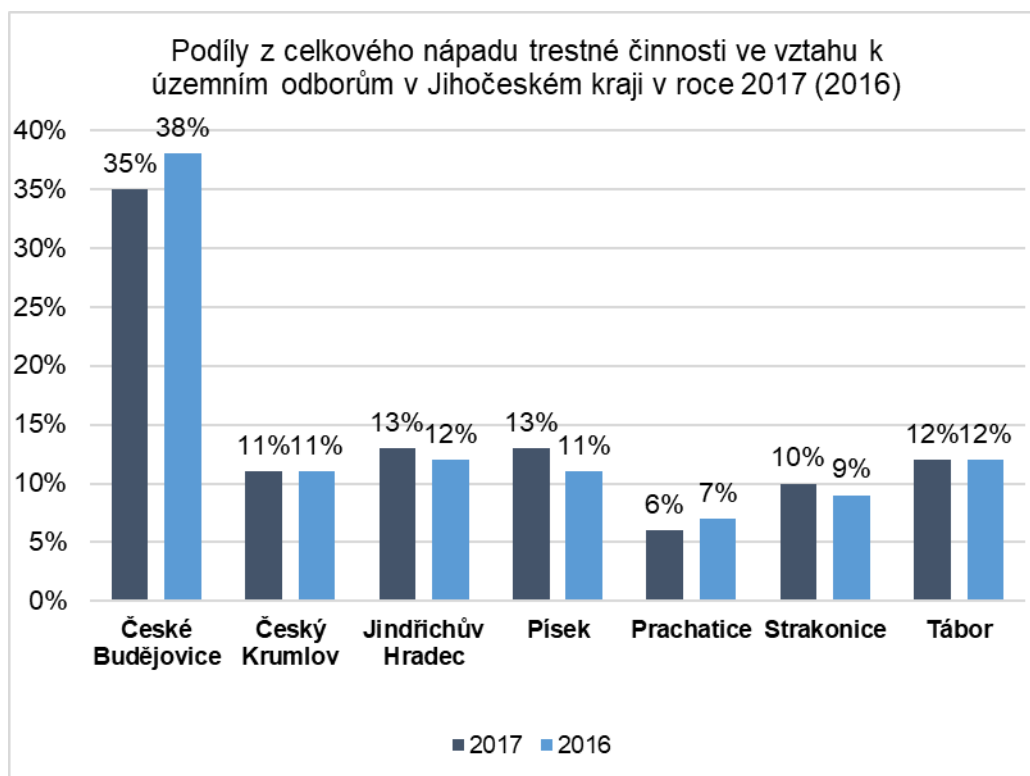
V porovnání s rokem 2016 došlo k poklesu spáchaných trestných činů. V roce 2016 bylo zaznamenáno celkem 10 816 spáchaných trestných činů, což je o 1 154 skutků, tj. o cca 12 %, více než v roce 2017. Trestná činnost měla proto v roce 2017 klesající tendenci.

Následující graf ukazuje podíly celkového nápadu trestné činnosti ve vztahu k územním odborům v Jihočeském kraji v roce 2017. Graf zároveň umožňuje přehledné porovnání s rokem 2016.

⁶⁹ Monitoring lokalit ohrožených sociálním vyloučením v Jihočeském kraji. Krajský úřad – Jihočeský kraj, 2014. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: http://socialniportal.kraj-jihocesky.cz/files/1_monitoring_lokalit_ohrozenych_socialnim_vyloucenim_v_jck.pdf, s. 9-14.

⁷⁰ MATZNER, Jiří. Výsledky roku 2017 a kriminalita v kraji. Policie České republiky, 2018. [cit. 2019-01-24]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vysledky-roku-2017-a-kriminalita-v-kraji.aspx>

⁷¹ Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje. Mapakriminality.cz. Praha: ProPolice/Otevřená společnost, ve spolupráci s Geographics.cz. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: <http://www.mapakriminality.cz>



Graf: Podíly z celkového nápadu trestné činnosti ve vztahu k územním odborům v Jihočeském kraji v roce 2017 (2016).⁷²

Kritická infrastruktura ve vztahu k tématu

Přehled prvků kritické infrastruktury nacházejících se na území Jihočeského kraje zpracovává a vede generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky v rámci Ministerstva vnitra. K 26. únoru roku 2013 se na území kraje nacházelo 24 prvků kritické infrastruktury.

V rámci Jihočeského kraje se nejméně dva prvky kritické infrastruktury dají hypoteticky zařadit do kategorie crowded places či měkkých cílů. Jedná se o následující:

- Prvek č. 20 – Datová infrastruktura – Okresní správa sociálního zabezpečení České Budějovice.
- Prvek č. 21 – Datová infrastruktura – Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Českých Budějovicích.

Tyto prvky kritické infrastruktury mají každodenní velkou návštěvnost a nedisponují vysokými bezpečnostními opatřeními. Z toho důvodu by pro potenciální útočníky mohly být dané objekty atraktivní.

⁷² FANTA, Ivan. Výsledky roku 2017 – tisková konference 31. ledna 2018. Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje, 2018. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/soubor/prezentace-tiskova-konference-kriminalita-a-vysledky-roku-2017-jihocesky-kraj-web-pdf.aspx>, s. 14, zpracování: vlastní.

Ochrana měkkých cílů v Jihočeském kraji

Na internetových stránkách Jihočeského kraje jsou v rámci krizového řízení zaznamenány dosavadní aktivity kraje týkající se ochrany měkkých cílů. Stručné nastínění problematiky měkkých cílů a jejich obecný orientační výčet střídá spektrum dotačních programů s cílem vytvoření bezpečnostního systému měkkých cílů. Níže zmíněné dotační tituly jsou pak blíže popsány na internetových stránkách:

- Ministerstva vnitra⁷³ – Dotační program pro zvýšení ochrany veřejných prostranství a objektů (akcí) veřejné správy, škol a školských zařízení jako měkkých cílů – 2019,
- Ministerstva zdravotnictví⁷⁴ – Dotační program na zvýšení ochrany měkkých cílů v resortu zdravotnictví,
- Ministerstva kultury⁷⁵ – Dotační program na ochranu měkkých cílů v oblasti kultury.

Také Ministerstvo dopravy zřídilo svůj dotační program⁷⁶, který však v současné době na stránkách Jihočeského kraje není zmíněn. Smyslem těchto programů je především snaha motivovat samotné vlastníky a provozovatele měkkých cílů ke zlepšení vlastních schopností připravit se a reagovat na případný násilný útok.

Krajský úřad Jihočeského kraje ve spolupráci s Krajským ředitelstvím policie Jihočeského kraje koncem loňského roku 2018 organizoval celkem osm seminářů v rámci projektu Informační a vzdělávací kampaně na ochranu měkkých cílů. Těchto seminářů se zúčastnili zástupci měst, vlastníci i správci měkkých cílů, ale i další provozovatelé a organizátoři akcí konaných na veřejných prostranstvích či ve veřejných objektech. Součástí těchto seminářů bylo i představení již zmíněných dotačních programů.⁷⁷

Další aktivitou kraje je realizace úspěšného projektu „Ozbrojený útočník ve škole“. Tento projekt se od roku 2016 pilotně testuje na 34 základních a středních školách napříč Jihočeským krajem. Projekt si klade za cíl realizaci uceleného souboru preventivních opatření, které mají vést ke snížení pravděpodobnosti výskytu hrozby útoku ozbrojeného útočníka ve školním prostředí. Zároveň má zvýšit schopnost zaměstnanců školy na tuto krizovou situaci účinně reagovat a zmírnit tak dopady možného útoku.⁷⁸ (Více o tomto projektu v praktické části.)

V listopadu v roce 2017 proběhlo taktické cvičení složek integrovaného záchranného systému, které bylo připravováno a řízeno Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje.

⁷³ Dotační program pro ochranu měkkých cílů. Ministerstvo vnitra České republiky, 2019. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/dotacni-program-pro-ochranu-mekkych-cilu.aspx>

⁷⁴ Dotační program na zvýšení ochrany měkkých cílů v resortu zdravotnictví. Ministerstvo zdravotnictví České republiky, 2010. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: http://www.mzcr.cz/dokumenty/dotacni-program-na-zvyseni-ochrany-mekkych-cilu-v-resortu-zdravotnictvi-_16036_1.html

⁷⁵ Výběrové dotační řízení na rok 2019 – vyhlášení. Ministerstvo kultury České republiky. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: <https://www.mkcr.cz/vyberove-dotacni-rizeni-na-rok-2019-vyhlaseni-1948.html>

⁷⁶ Informace k dotačnímu programu. Ministerstvo dopravy České republiky, 2019. [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: [https://www.mdcr.cz/Ministerstvo/Zadost-o-poskytnuti-informace-\(1\)/Poskytnute-informace/Informace-k-dotacnimu-programu](https://www.mdcr.cz/Ministerstvo/Zadost-o-poskytnuti-informace-(1)/Poskytnute-informace/Informace-k-dotacnimu-programu)

⁷⁷ Semináře k ochraně měkkých cílů, listopad a prosinec 2018. Jihočeský kraj. Jihočeský kraj, 2017. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: https://www.kraj-jihocesky.cz/2521/ochrana_mekkych_cilu.htm

⁷⁸ Projekt ozbrojený útočník ve škole. Jihočeský kraj. Jihočeský kraj, 2017. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: <https://utocnik.kraj-jihocesky.cz/>

Cvičení bylo realizováno na téma „Měkký cíl“ a uskutečnilo se na zámku Český Krumlov.⁷⁹ Cílem tohoto cvičení bylo ověření přípravy složek IZS a orgánů podílejících se na provedení a koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události.

Vybrané lokality Jihočeského kraje z pohledu měkkého cíle

Rozdílný pohled, nejednotné pojetí a odlišný přístup k problematice měkkých cílů daly vzniknout několika seznamům obsahujícím vytipované objekty/akce, které jsou z různých hledisek považovány za crowded places, měkké cíle či společensky významné objekty. Pro demonstraci lze uvést např. seznamy Policie České republiky, Hasičského záchranného sboru České republiky, bezpečnostních pracovníků na úrovni obce s rozšířenou působností a další.

Tato kapitola pojednává o výčtu návrhů na měkké cíle vyskytující se na území Jihočeského kraje. Autor si je vědom velkého množství objektů a konaných akcí v tomto kraji, proto je stručný výčet prvků pouze demonstrativní povahy, za účelem nastínit možné měkké cíle s velkou koncentrací osob.

Každý potenciální měkký cíl v následujících kategoriích je z hlediska bezpečnosti důležité posuzovat individuálně v závislosti na charakteristice objektu/akce, lokaci, koncentraci osob a místních záležitostech spjatých s územím, kde se nachází.

Oblast zdravotnictví

Na území Jihočeského kraje se nachází osm nemocnic, které disponují celkem 3 468 lůžky. Tyto nemocnice založil kraj ve formě akciových společností. Kraj je zároveň i jejich jediným vlastníkem.

Následující výčet taxativně zobrazuje tyto jihočeské nemocnice spolu s počtem zaznamenaných lůžek nacházejících se v nemocnicích ke konci roku 2017:

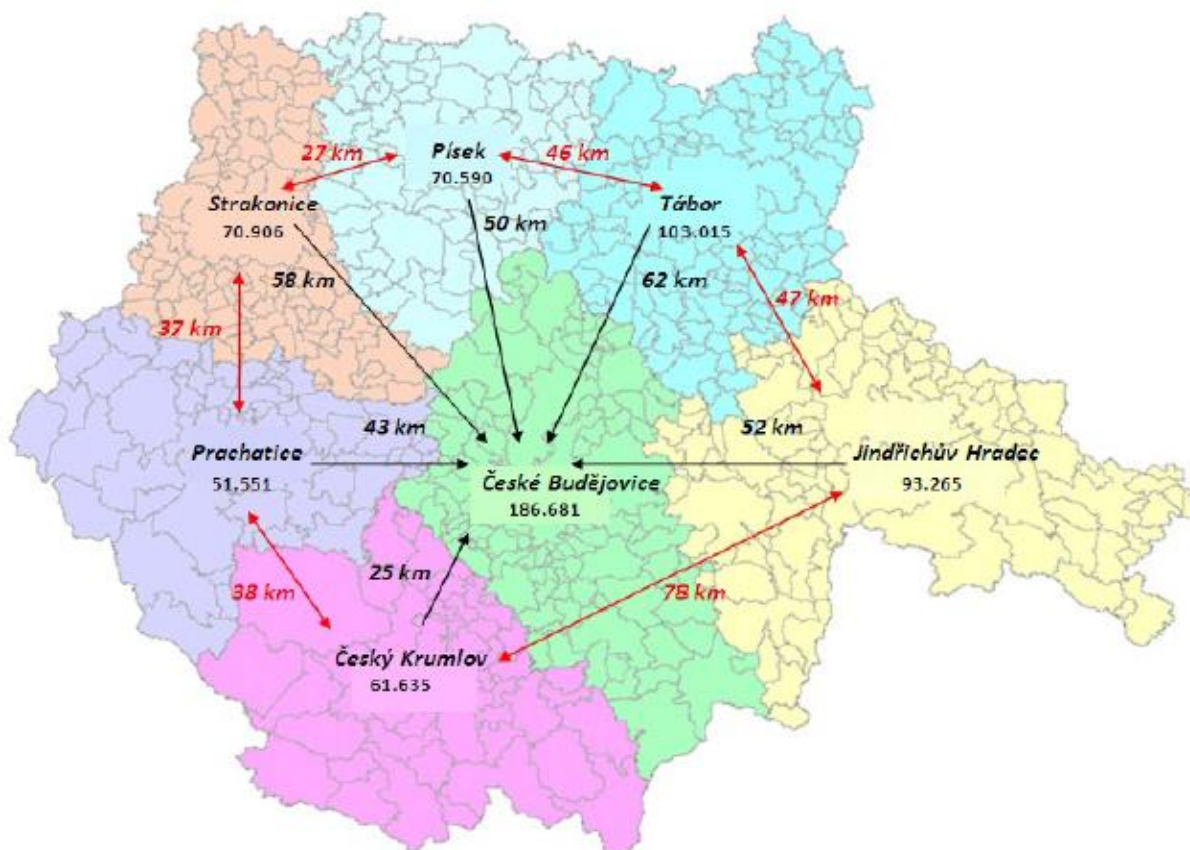
- Nemocnice České Budějovice, a. s. – 1 447 lůžek.
- Nemocnice Český Krumlov, a. s. – 247 lůžek.
- Nemocnice Dačice, a. s. – 56 lůžek.
- Nemocnice Jindřichův Hradec, a. s. – 344 lůžek.
- Nemocnice Písek, a. s. – 423 lůžek.
- Nemocnice Prachatice, a. s. – 171 lůžek.
- Nemocnice Strakonice, a. s. – 314 lůžek.
- Nemocnice Tábor, a. s. – 466 lůžek.⁸⁰

⁷⁹ Přehled taktických cvičení složek integrovaného záchranného systému. Hasičský záchranný sbor České republiky. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2017. [cit. 2019-03-02]. Dostupné z:

<https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D>

⁸⁰ V jihočeských nemocnicích nadále zůstane nezměněný počet lůžek a nemocničních oddělení. Budějcká drbna. 2018. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: <https://www.budejckadrzna.cz/zpravy/zdravi/20180-v-jihoceskyh-nemocnicich-nadale-zustane-nezmeneny-pocet-luzek-a-nemocnicnich-oddeleni.html>

Sedm z výše zmíněných nemocnic poskytuje akutní lůžkovou péči v rámci jednoho ze sedmi okresů, osmá a zároveň nejmladší jihočeská Nemocnice Dačice a.s., pak nabízí lůžka následné péče a řadu odborných ambulancí. Nemocnice mezi sebou spolupracují a jsou ve významné míře i jednotně řízeny.⁸¹ Rozmístění jihočeských nemocnic v kraji demonstruje následující obrázek (vyjma Nemocnice Dačice a. s., nacházející se v okrese Jindřichův Hradec).



Obr.: Síť zdravotnických zařízení v Jihočeském kraji.⁸²

Poměrně vysoký počet lůžek v Nemocnici České Budějovice a.s. ji řadí nejen mezi největší nemocnice Jihočeského kraje, ale zároveň i k největším zdravotnickým zařízením v České republice. Nemocnice zaměstnává v průměru dva a půl tisíce zaměstnanců, a proto se jedná o jednoho z největších zaměstnavatelů v rámci Jihočeského kraje.⁸³

Na území kraje je také zřízena Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje, jako samostatná příspěvková organizace. Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje zajišťuje nepřetržitou přednemocniční neodkladnou péči na území Jihočeského kraje na

⁸¹ Naše činnost. Jihočeské nemocnice. [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: <https://www.jihnem.cz/o-nas/>

⁸² Koncepte zdravotnictví Jihočeského kraje 2015–2020. Krajský úřad Jihočeského kraje; Jihočeské nemocnice. [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: [http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=143747&par\[view\]=0](http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=143747&par[view]=0), s. 44

⁸³ O nás. Nemocnice České Budějovice a. s. České Budějovice, 2013. [cit. 2019-02-04]. Dostupné z: <http://www.nemcb.cz/prakticke-informace/nase-nemocnice/>

základě tísňového volání na linku 155. V rámci kraje je členěna na sedm oblastních středisek, která provozují 32 výjezdových základen.⁸⁴

Kromě již zmíněných zdravotnických zařízení zřízených krajem se na území nachází také mnoho soukromých zdravotnických zařízení, poliklinik, klinik, odborných léčebných ústavů, ordinací a domovů pro seniory se zvláštním režimem.

Školy a školská zařízení

Školy, školská zařízení, menzy, knihovny a koleje jsou díky své charakteristice a velkému počtu studentů velmi ohroženými objekty. Vysoká hodnota těchto objektů v podobě stovek až tisíců studentů na jednom místě je bohužel velmi atraktivním rysem pro případného útočníka.

V kraji se k 1. září roku 2017 nacházelo 162 mateřských škol, 256 základních škol a 88 středních škol (včetně 23 gymnázií). Uvedená tabulka poskytuje celkový přehled škol a školských zařízení v rámci Jihočeského kraje.

Typ školy a školského zařízení	kraj	církev	obec	soukromé	celkem
mateřské školy	8	4	148/141 součástí ZŠ	10/3 součástí ZŠ	162
základní školy	20	4	223	9	256
střední školy	73	2	2	15	88
základní umělecké školy	22	0	9	4	35
domy dětí a mládeže	8	1	1	0	10
celkem	131	11	383	38	551

Tabulka: Přehled škol a školských zařízení v Jihočeském kraji rozříděných podle zřizovatele k 1. září 2017.⁸⁵

Ve školním roce 2017/2018 nastoupilo do těchto mateřských, základních a středních škol celkem 105 899 žáků, kteří byli rozmístěni do 4 994 tříd.⁸⁶

V kraji také sídlí čtyři veřejné vysoké školy, kterými jsou Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Vysoká škola technická a ekonomická v Českých Budějovicích, vysoká škola Cevro Institut v Českém Krumlově a Vysoká škola ekonomická Praha (Fakulta managementu v Jindřichově Hradci). Mimo to zde působí i dvě soukromé vysoké školy, a to

⁸⁴ Střediska Zdravotnické záchranné služby Jihočeského kraje. Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje. 2011. [cit. 2019-02-04]. Dostupné z:

<http://www.zzs-jck.cz/cinnost/zdravotnicka-zachranna-sluzba/strediska-zzs-jck/>

⁸⁵ BÍLÝ, Tomáš a odborný tým spolupracovníků. Strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže Jihočeského kraje na období 2018–2020. Jihočeský kraj, 2018. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: [https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=164858&par\[view\]=0](https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=164858&par[view]=0), s. 16.

⁸⁶ BÍLÝ, Tomáš a odborný tým spolupracovníků. Strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže Jihočeského kraje na období 2018–2020. Jihočeský kraj, 2018. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: [https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=164858&par\[view\]=0](https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=164858&par[view]=0), s. 16.

Vysoká škola evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a Filmová akademie Miroslava Ondříčka v Písku.

Turistické památky

Jihočeský kraj je bohatý na kulturně-historické lokality, do nichž ročně zavítají návštěvníci z celého světa. Důkazem toho je skutečnost, že z celkového počtu dvanácti památek zapsaných na seznamu světového kulturního dědictví UNESCO (za Českou republiku) se dvě z těchto památek nacházejí na území kraje, a to Český Krumlov – historické centrum a Holašovice – vesnická rezervace.

Kromě jedinečných architektonických památek, které tvoří historické jádro Českého Krumlova, toto město návštěvníkům nabízí také pestrou nabídku aktivit, festivalů, slavností a hudebních představení v průběhu všech ročních období. K významným událostem patří Krumlovský Masopust, Velikonoce v Českém Krumlově, Kouzelný Krumlov, Oslavy osvobození, Rallye Český Krumlov, Slavnosti pětilisté růže, Mezinárodní hudební festival Český Krumlov, Svatováclavské slavnosti, Festival vína Český Krumlov a Advent a Vánoce v Českém Krumlově.⁸⁷

Jihočeská obec Holašovice je unikátním komplexem vesnické architektury s dochovaným středověkým systémem obytných domů. Díky těmto architektonickým a urbanistickým hodnotám byla zapsána na seznam UNESCO. Vyjma zmíněných hodnot jsou v obci turisticky významné každoročně konané Selské slavnosti.

Jihočeské hrady a zámky	Návštěvnost*	
	Rok 2017	Rok 2016
Červená Lhota	81 501	80 495
Český Krumlov	442 917	409 502
Dačice	13 015	13 592
Hluboká	277 841	280 872
Jindřichův Hradec	59 504	60 007
Kratochvíle	34 897	38 231
Landštejn	54 936	49 742
Nové Hrady	22 011	22 988
Rožmberk nad Vltavou	53 120	61 027
Třeboň	41 570	44 641
Schwarzenberská hrobka	29 787	33 077
Vimperk	10 771	10 526
Zlatá Koruna	23 119	27 047
Zvůk	38 661	37 313

*Údaje jsou od 1. ledna do 31. října 2017 a ve stejném období v roce 2016.

Tabulka: Návštěvnost ve vybraných hradech a zámcích Jihočeského kraje.⁸⁸

⁸⁷ Významné akce 2019–2020. Město Český Krumlov, 2006–2019. [cit. 2019-02-09]. Dostupné z: <http://www.ckrumlov.info/docs/cz/atr176.xml>

⁸⁸ KUBÁT, Petr. Jihočeské památky letos navštívilo 1,2 milionu lidí. Krumlov je na maximu. IDNES.cz, 2017. [cit. 2019-02-09]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/ceske-budejovice/zpravy/pamatky-krumlov-pavelec-hrady-zamky.A171104_362447_budejovice-zpravy_epkub_zpracovani_vlastni.

Památky v kraji spravuje stát, obce, nebo jsou v péči soukromých majitelů. Naprostá většina z nich je veřejnosti otevřená, neboť jsou velmi atraktivní a návštěvníkům mají co nabídnout. Následující výčet zobrazuje pouze některé jihočeské hrady a zámky spolu s jejich návštěvností.

Nákupní centra

Nákupní centra již neslouží pouze k nakupování, jako tomu bylo koncem osmdesátých let minulého století. Lidem nyní poskytují širokou nabídku dalších služeb, jako zavedení bezplatné wifi, poskytování služeb na úrovni komunitních center, rozšíření tzv. „food court“ neboli restaurací, dále vznikají zóny odpočinku a jsou zřizována multifunkční centra pro volnočasové aktivity.⁸⁹

Za největší obchodní a společenské centrum v kraji je označováno Igy centrum. Nachází se v Českých Budějovicích a denně jej navštíví kolem 19 tisíc návštěvníků, kterým nabízí téměř 300 obchodů, 700 parkovacích míst a 9 kinosálů. Díky této vybavenosti do centra v roce 2018 zavítalo téměř 6 milionů zákazníků. Téhož roku centrum zaznamenalo největší nápor návštěvníků zejména v předvánočním čase, během slevových akcí typu „Black Friday“ a „Dnů Marianne“, na začátku i na konci školního roku či během akcí a aktivit konaných samotným centrem.⁹⁰

Název	Lokalita	Adresa
Globus Hypermarket	České Budějovice	Jeronýmova 1750/21
Kaufland	Prachatice	Husinecká 1190
Kaufland	Tábor	Soběslavská 3038
Lidl	České Budějovice	České Vrbné 2207
MAKRO	České Budějovice	Pražská třída 25040
Supermarket BILLA	Jindřichův Hradec	U Knihovny 1174
Supermarket Terno	Strakonice	Katovická 1306
Supermarket Terno	Tábor	Volgogradská 2972
Tesco	Písek	Hradištská 2479/47
Tesco	Český Krumlov	Domoradice 299
UNI HOBBY Market	České Budějovice	Hrdějovice 396

Tabulka: Neúplný výčet supermarketů, hypermarketů a velkoobchodů v Jihočeském kraji.⁹¹

Významnými nákupními centry z hlediska velké koncentrace osob (nad 1 000 osob) jsou také např. Nákupní centrum Gěčko v Českých Budějovicích, Dopravně obchodní centrum

⁸⁹ PAULENKOVÁ, Kristína. Hospodářské noviny: Nákupní centra se mění. Levná bistra a běžné globální značky už zákazníkům nestačí, 2017. [cit. 2019-02-06]. ISSN 1213-7693. Dostupné z: <https://archiv.ihned.cz/c1-65758780-nakupni-centra-budoucnosti-nabizet-jenom-modu-nestaci>

⁹⁰ IGY centrum má za sebou rekordní rok. IGY Centrum. CB Property Development, 2019. [cit. 2019-02-06]. Dostupné z: <https://www.igycentrum.cz/cs/informace/aktualne/igy-centrum-ma-za-sebou-rekordni-rok-18015>

⁹¹ Zdroj: zpracování vlastní.

Mercury, Galerie Písek nebo obchodní dům Dvořák v Táboře. Mezi eventuálně atraktivní supermarkety, hypermarkety či velkoobchody je možné zařadit například následující.

Sportovní haly, stadiony a sportoviště

Sportovní haly, stadiony a další sportoviště jsou nepochybně spjaté s konáním sportovních, kulturních či společenských akcí, neboť právě od nich se odvíjí jejich návštěvnost, která je z časového hlediska velmi proměnlivá. Jako názorný příklad může být uveden Olympijský park Rio-Lipno konaný paralelně s letní olympiádou v roce 2016. Tato akce konaná v Lipně nad Vltavou přilákala během 17 dní více než 340 000 návštěvníků, kteří měli možnost poznat či vyzkoušet téměř 50 sportovišť. Dalším příkladem může být Výstaviště České Budějovice, kde jsou v průběhu roku pořádány různé typy kulturních, sportovních a výstavních akcí typu „Země živitelka“ či „HOBBY“, které za celý rok navštíví přibližně čtvrt milionu návštěvníků. Důležitým objektem je také Budvar aréna v Českých Budějovicích, která je podrobněji popsána v praktické části této studie. Ta je velmi významným sportovním stadionem, ve kterém se v průběhu roku odehrávají sportovní zápasy, koncerty či muzikály, o které je ze strany veřejnosti velký zájem.

Sportovní stadiony	Lokalita	Adresa	Kapacita stadionu
Budvar aréna	České Budějovice	F. A. Gerstnera 7/8	6 421
Zimní Stadion	Český Krumlov	Chvalšinská 110	1 500
Zimní stadion	Strakonice	Na Křemelce 512	3 000
Zimní stadion	Tábor	V. Soumara 2300	3 922
Zimní stadion	Písek	Na Výstavišti 371/9	4 200
Zimní Stadion	Jindřichův Hradec	U Stadionu 1115	3 200

Tab. 5: Neúplný přehled dalších sportovních stadionů v Jihočeském kraji.⁹²

V kraji se nachází mnoho dalších sportovních hal, areálů, komplexů, tělocvičen, sportovišť, které návštěvníkům poskytují multifunkční zařízení nejen ke sportovním činnostem. Sportovní vyžití nabízí také bowlingová centra, golfová centra, fitness centra, plavecké stadiony či ski-areály. Návštěvnost těchto lyžařských areálů má na jihu Čech v posledních letech vzrůstající trend. Během sezóny 2017/2018 Skiareál Lipno navštívilo 180 tisíc lyžařů, což je o 5 tisíc více než v předešlé sezóně a zároveň o 41 tisíc více než během sezóny 2015/2016. Podobně je tomu i v Lyžařském areálu Zadov, kde od sezóny 2015/2016 pravidelně roste návštěvnost, každou sezónu o zhruba 13 000 lyžařů.⁹³

Oblast dopravy

Příklad jednoho z hlavních dopravních uzlů v kraji představuje centrální autobusové nádraží. Toto dopravně obchodní centrum Mercury leží poblíž středu Českých Budějovic

⁹² Zdroj: zpracování vlastní.

⁹³ BARTOŠ, Jakub. Návštěvnost kraje v prvním čtvrtletí roku zvedli lyžaři i turisté z Číny. IDNES.cz, 2018. [cit. 2019-02-08]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/ceske-budejovice/zpravy/navstevnost-jizni-cechy-prvni-ctvrtleti-zima-lyzari-cinane.A180521_150340_budejovice-zpravy_khr

a denně jej navštíví přibližně 10 tisíc návštěvníků a cestujících. Jedinečnost tohoto centra spočívá v umístění samotného autobusového nádraží, neboť se nachází na střeše obchodního komplexu. Necelých 200 metrů od autobusového nádraží je situováno významné vlakové nádraží České Budějovice.⁹⁴

Název
Autobusové nádraží České Budějovice
Autobusové nádraží Český Krumlov
Autobusové nádraží Dačice
Autobusové nádraží Jindřichův Hradec
Autobusové nádraží Kaplice
Autobusové nádraží Písek
Autobusové nádraží Prachatice
Autobusové nádraží Strakonice
Autobusové nádraží Tábor
Autobusové nádraží Trhové Sviny
Autobusové nádraží Třeboň
Autobusové nádraží Týn nad Vltavou
Autobusové nádraží Vodňany

Tab.: Některá autobusová nádraží v Jihočeském kraji.⁹⁵

Mezi další potenciální měkké cíle lze zařadit nejen další vlaková či autobusová nádraží v kraji, ale i dopravní prostředky a obecně dopravní síť v kraji.

⁹⁴ MAREK, Lukáš. Nový majitel Mercury centra chystá změny za 100 milionů korun. IDNES.cz, 2018. [cit. 2019-02-08]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/ceske-budejovice/zpravy/mercury-centrum-investice-sto-milionu.A180313_388927_budejovice-zpravy_mrl

⁹⁵ Zdroj: zpracování vlastní.

Zmapování vybraných měkkých cílů

V této kapitole jsou prezentovány tři typově odlišné měkké cíle nacházející se v Jihočeském kraji. Dochází v nich k velké koncentraci osob, které budou posuzovány na základě bezpečnostních opatření, které by hrály důležitou roli, pokud by došlo k hypotetickému útoku na daný měkký cíl. V současné době je zabezpečení těchto měkkých cílů hojně diskutovaným tématem.

Prvním představeným objektem je Gymnázium Jírovцова 8. Tento objekt je posuzován zejména z hlediska zabezpečení před ozbrojeným útočníkem či aktivním střelcem. Tyto útoky na středních školách (ale i vysokých, základních či mateřských školách) jsou v dnešní době problémem v mnoha zemích, především ve Spojených státech amerických. Útoky bývají nečekané a následky tragické. Bohužel, ani Česká republika se této problematice nevyhnula. Příkladem může být tragická událost z roku 2014 ve Žďáru nad Sázavou.

Druhým vybraným objektem je zimní stadion Budvar aréna. Z hlediska velké koncentrace osob se jedná o velmi významný objekt. Zimní stadion je zmapován z hlediska dosavadního zabezpečení návštěvníků při hokejovém zápasu.

Na základě snahy o typovou odlišnost zvolených objektů byl jako třetí měkký cíl vybrán každoročně hojně navštěvovaný Budějovický Majáles. Festival je posuzován na základě dosavadních aktivit řešících bezpečnostní stránku této veřejně přístupné akce.

Gymnázium Jírovцова 8

Gymnázium Jírovцова 8 se nachází v zastavěné frekventované městské části Pražské předměstí. Leží přibližně 500 metrů od českobudějovického Náměstí Přemysla Otakara II. a necelých 250 metrů od školy je umístěna autobusová a trolejbusová zastávka Poliklinika Sever. Založeno bylo v roce 1971 a jeho zřizovatelem je od roku 2001 Jihočeský kraj. Přímo před budovou gymnázia je k dispozici 13 parkovacích míst. Z výše uvedeného lze konstatovat velmi snadnou dostupnost objektu.

Gymnázium navštěvuje přibližně 450 žáků, kterým škola poskytuje střední vzdělání s maturitou se zaměřením na matematiku či přírodní vědy. Studenti jsou přijímáni do čtyřletého nebo osmiletého studijního programu. Gymnázium se řadí k nejlepším školám v České republice, důkazem čehož je umístění školy na druhém místě v programu Excellence středních škol a Excellence základních škol v České republice v letech 2016/2017 a výrazné úspěchy žáků účastníků se mezinárodních kol předmětových soutěží.

Areál školy je tvořen jednou budovou s dvěma křídly a tělocvičnou. Tyto jsou vzájemně propojeny chodbami. Součástí areálu je i venkovní sportovní hřiště. Hlavní vchod do objektu je situován z ulice Jírovцова. Škola nedisponuje stravovacím zařízením, proto jsou studenti a pracovníci školy odkázáni na 450 metrů vzdálenou školní jídelnu Střední školy a Vyšší odborné školy cestovního ruchu České Budějovice.



Obr.: Vyznačená poloha Gymnázia Jírovцова 8 na leteckém snímku.⁹⁶

⁹⁶ Nahlížení do katastru nemovitostí. Český úřad zeměměřický a katastrální, 2004-2019. [cit. 2019-02-11]. Dostupné z: <http://sgi-nahlizenidokn.cuzk.cz/marushka/print.aspx>, zpracování: vlastní.

Potenciální citlivé informace o škole nejsou vedením školy zveřejňovány či poskytovány z důvodu možného zneužití (např. škola nenechala vypracovat 3D prohlídky na mapách Google, přestože nabídka firem, které takové zpracování dělají je početná). Na internetových stránkách proto nejsou dohledatelné půdorysné plány budovy aj.

Gymnázium je díky své charakteristice, snadné dostupnosti a velkému počtu osob v periodicky opakujícím se čase velmi lukrativním objektem pro potenciálního útočníka.

V současné době panuje velmi těsné napětí mezi bezpečnostními opatřeními a samotným primárním účelem gymnázia, tedy vzděláváním. Ačkoliv se škola stále snaží upřednostňovat primárně vzdělávání, v rámci bezpečnostních opatření nastala v uplynulých letech řada změn.⁹⁷

V roce 2016 byl zaveden kamerový systém (se záznamem), který monitoruje vstupy do školy, a také došlo k vybudování (zatím ještě nezprovozněné) vrátnice za hlavním vstupem školy. Vstupní systém pro žáky a pedagogy je vázán na elektrický čip, návštěvy mají povinnost se prokazovat pomocí videotelefonu s odpovědnou osobou kanceláře školy u vstupu pro zaměstnance. Ze strany vedení školy je také kladen důraz na učitelský dozor, který je v průběhu školního roku upozorňován na dodržování dozoru na chodbách školy.

Pokud by došlo k vniknutí ozbrojeného útočníka do objektu, škola má pro tento případ zřízenou tzv. ústřednu. Vedení má předem domluvené konkrétní krizové heslo, které při zaslání na školní ústřednu aktivuje rozhlas, jenž vyhlásí okamžitou evakuaci celé školy.

Důraz je kladen také na patřičné zajištění klíčového režimu celé školy a skladování nebezpečných látek v objektu. Dále škola spolupracuje s dozorovou firmou (bezpečnostní agenturou), na kterou je kancelář vedení školy napojena.

V nadcházejícím půl roce je připravován nový vstupní systém – prvotní identifikace se přesune k hlavním vstupním dveřím, u kterých bude každý zaměstnanec/student povinen se při příchodu do školy prokázat čipem. U studentů budou čipy navázány na elektronickou docházku. Dále se jedná o zprovoznění vrátnice. Vrátný bude dozorovat hlavní vstup do objektu a zároveň bude sloužit jako doprovod návštěv.

Škola se ve školním roce 2016/2017 zapojila do projektu „Ozbrojený útočník ve škole“, který je realizován Jihočeským krajem ve spolupráci s Policí České republiky, Zdravotnickou záchrannou službou Jihočeského kraje a Ministerstvem vnitra. Jedná se o projekt v oblasti prevence kriminality, který je zaměřen na ochranu měkkých cílů ve školním prostředí. Tento projekt je tvořen třemi základními pilíři:

- Zaměstnanci školy – projekt je zaměřen na zvýšení schopností všech zaměstnanců tak, aby byli připraveni na situaci, kdy útočník překoná bezpečnostní opatření školy.
- Prostředí školy – projekt si všímá prostorových specifik školy a vychází z předpokladu, že je nezbytné, aby každý zaměstnanec znal dokonale vnější a vnitřní prostředí své školy.
- Nácviky chování při útoku (Strategie Uteč; Skryj se; Bojuj) – v tomto pilíři se protínají dva přechozí body a vedou k tomu, aby si školy, které jsou připravovány ke správné

⁹⁷ Osobní konzultace s ředitelem Gymnázia Jírovцова 8, 31. leden 2019, Mgr. Pavel KAVŘÍK.

reakci v případě útoku, všechny dílčí kroky (invakuace/evakuace) zařadily do svého plánu výuky/cvičení, a tím tyto nabyté zkušenosti a dovednosti upevňovaly.⁹⁸

Ve škole v rámci tohoto projektu zatím proběhlo zpracování bezpečnostního auditu (externí firmou ve spolupráci s Policií České republiky) a bylo uskutečněno praktické školení kantorů, jak se chovat v případě, pokud do školy zavítá ozbrojený útočník. Z vypracovaného bezpečnostního auditu byla školou následně aplikována doporučení pro zvýšení bezpečnosti.

Doporučení

Přestože k žádnému bezpečnostnímu incidentu na gymnáziu nedošlo, je velmi důležité tento významný objekt z hlediska bezpečnosti proaktivně chránit. Velké bezpečnostní riziko lze spatřit v samotném vstupu do budovy školy. Jedná se o jediný vchod, kterým škola disponuje pro vstup/výstup žáků, zaměstnanců, cizích osob, ale zároveň je i vjezdem do venkovního areálu školy. Budova využívá dalších 7 vstupů, které jsou přístupné po průchodu hlavním vstupem. Je proto žádoucí zabezpečit tento prvotní vstup do objektu, a to vytvořením více faktorového ověření identity žáků, zaměstnanců a návštěv školy, za účelem snížení nebo omezení neoprávněného vstupu do objektu školy. Dále je doporučeno:

- Rozšířit kamerový systém a sledovat areál školy (chodby, venkovní sportoviště apod.).
- Vybudování druhého vchodu do školy, který by byl v případě nebezpečí určen jako únikový východ.
- Zvýšení vzájemné komunikace mezi vedením a zaměstnanci školy.
- Užitečnost kantorů dozorujících na chodbách. Jedná se zejména o aktivní přístup učitelského dozoru, který řádně odhalí/znemožní vstup nepovolané či nežádoucí osoby do objektu školy.
- Povinná účast pedagogů na seminářích zaměřených na bezpečnost škol za účelem zvýšení jejich informovanosti. Seznámení se s možnostmi prevence a pravidly chování v případě ohrožení agresorem.
- Uskutečnění praktického cvičení se samotnými žáky gymnázia. Tím by se studentům dostalo do podvědomí, jak se zachovat v případě nastalé situace.
- Nastavení řádného režimového opatření pro využívání tělocvičny externími nájemci.
- Rozmístění únikových plánů po chodbách objektu školy.
- Nainstalování bezpečnostního osvětlení budovy (venkovní osvětlení u provozně používaných vstupů do objektů školy).
- Nainstalování požární signalizace.

Budvar aréna

České Budějovice nabízí řadu sportovišť, a to jak pro diváky, tak pro aktivní nadšence do pohybu. Jedním z těchto sportovišť a zároveň velmi významným objektem z hlediska velké koncentrace osob je Budvar aréna. Tento zimní stadion byl dostaven v roce 1946 a jeho

⁹⁸ Strategie ochrany měkkých cílů ve škole – Tři základní pilíře projektu. Jihočeský kraj Projekt Ozbrojený útočník ve škole. Jihočeský kraj, 2017. [cit. 2019-02-11]. Dostupné z: <https://utocnik.kraj-jihocesky.cz/?strategie-ochrany-mekkych-cilu-ve-skole-tri-zakladni-pilire-projektu>

vlastníkem je město České Budějovice. Správu tohoto stadionu zajišťuje příspěvková organizace Sportovní zařízení města České Budějovice.

Zimní stadion se nachází přibližně 500 metrů od historického centra Českých Budějovic. Díky své strategické poloze nabízí velké množství způsobu dopravy. Návštěvníci mohou využít docházkové vzdálenosti do centra, zastávek městské hromadné dopravy, blízké cyklostezky či parkovacího domu, který je v těsné blízkosti Budvar arény. Nedaleko stadionu se dále nachází kanceláře E. On., vazební věznice, krajský soud, finanční úřad, Krajský úřad Jihočeského kraje, Koh-i-Noor Hardtmuth a.s. či kulturní dům Gerbera. V okolí protéká řeka Vltava a Malše.



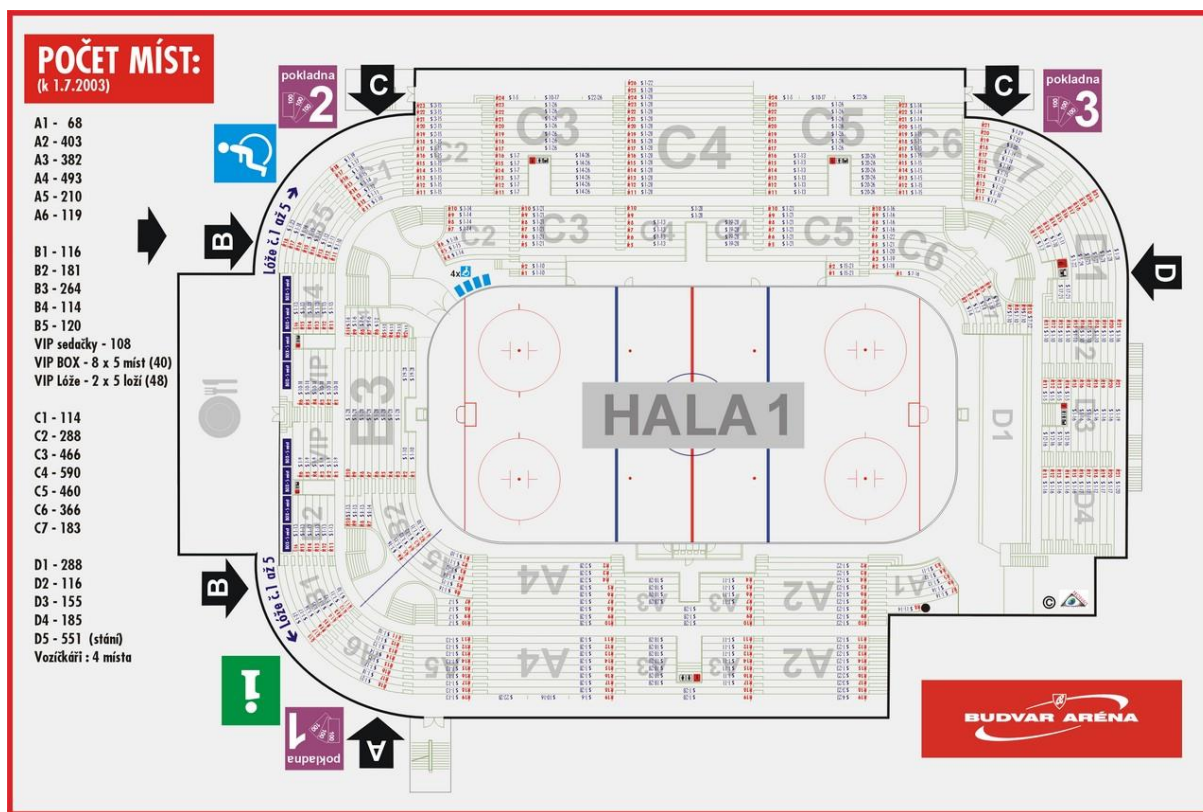
Obr. Satelitní mapa s objekty, které se nacházejí v blízkosti zimního stadionu.⁹⁹

V areálu zimního stadionu jsou provozovány dvě samostatné kryté haly s ledovou plochou a potřebným šatnovým a sociálním vybavením. Hala č. I. disponuje hrací plochou o velikosti 28x58 metrů. Celková kapacita stadionu je 6 421 diváků (5 870 sedících, 551 na stání). Samozřejmostí je jeden bezbariérový vstup a 4 místa určená pro invalidy (při hokejovém zápasu). Včetně novinářské tribuny se zde nachází 4 podlaží. V hale je také nainstalována multimediální kostka. Tento multifunkční zimní stadion slouží primárně hokejovému klubu ČEZ Motor České Budějovice pro konání hokejových zápasů. Také se zde pořádají společenské akce s vysokou diváckou návštěvností, jako jsou koncerty, kulturní galavečery či muzikály. Ve všedních dnech je veřejnosti běžně přístupný jeden vchod na tribunu A.

⁹⁹ Mapy.cz. Seznam.cz, 2017. [cit. 2019-02-20]. Dostupné z:

<https://en.mapy.cz/zakladni?x=14.5103998&y=50.0764999&z=11>; Zpracování: vlastní.

V hale č. II. se nachází ledová plocha o rozměrech 30 x 60 metrů, která slouží pro tréninky, k uskutečnění závodů nebo je k dispozici pro veřejné bruslení. Maximální kapacita veřejného bruslení činí 280 návštěvníků.



Obr.: Schéma hlediště haly č. I.¹⁰⁰

Budvar aréna je velmi významným objektem z hlediska míst s velkou koncentrací osob, neboť se zde v průběhu hokejové sezony shromažďuje téměř každý týden cca 6 000 osob, navíc se na tomto místě v průběhu roku pořádají další společenské akce. Hala č. I je primárně využívána domácím hokejovým klubem a z toho důvodu je v praktické části studie analyzován stav zabezpečení tohoto objektu právě při hokejovém zápasu. Hokejový klub je povinen si na každý hokejový zápas halu pronajmout od vedení města. Finální odpovědnost za zabezpečení proto spočívá na hokejovém klubu, který si Budvar arénu na daný zápas pronajme.

K nejčastějším bezpečnostním incidentům, ke kterým ve vztahu k danému objektu dochází, patří především násilné výtržnictví. Jedná se zejména o konflikty mezi fanoušky hokejového týmu (v minulosti byly řešeny i případy napadení bojovými prostředky). Kromě zmíněného k vážnějším incidentům v objektu zatím nedošlo.

Město České Budějovice začátkem roku 2019 investovalo do rozšíření stávajícího kamerového systému, který slouží zejména k větší bezpečnosti návštěvníků. V rámci objektu se momentálně nachází celkem 40 kamer, které snímají všechny vstupy a vnitřní prostor arény. V hale č. I je vybudovaná samostatná kancelář, kde se nachází příslušníci městské

¹⁰⁰ Zimní stadion. Město České Budějovice. Statutární město České Budějovice. [cit. 2019-02-16]. Dostupné z: <http://www.c-budejovice.cz/zimni-stadion>

policie během hokejového zápasu. Mohou tak sledovat aktuální dění z místa, a díky tomu mají možnost ihned zasáhnout, pokud by došlo k narušení veřejného pořádku. Tato místnost je využívána především, pokud je daný zápas vyhodnocen jako rizikový. Městská policie má ve městě nainstalován vlastní kamerový systém, navíc má přístup i do kamerového systému celého zimního stadionu.

Vedení Budvar arény při aplikaci bezpečnostních opatření vycházelo především z vlastních zkušeností, dále z konzultací s Policií České republiky, poradenství s odbornými firmami, spolupráce s Městskou policií České Budějovice a inspirovalo se od jiných obdobných zařízení. Při každém hokejovém zápasu je na místě přítomna městská policie, dále soukromá bezpečnostní agentura a pořadatelé.¹⁰¹

Vstupní kontroly při běžném hokejovém zápasu jsou velmi strohé. Návštěvník nepodléhá žádné osobní kontrole, je pouze povinen se prokázat platnou vstupenkou u jednoho z vchodů, kde jsou rozmístěni představitelé pořadatelské služby. Návštěvník, který si zakoupí vstupenku na daný zápas, tím zároveň souhlasí s návštěvním řádem a je povinen se jím řídit. Bezpečnostní agentura a městská policie v této pozici působí jako odstrašující a hlídací prvek.



Obr.: Požární evakuační plán nacházející se v prostorách Budvar arény.¹⁰²

U významnějších hokejových zápasů jsou pak aplikována dvoufázová bezpečnostní opatření. Nejdříve návštěvníci musí projít bezpečnostními rámy (kontrola bezpečnostní agenturou), poté následuje kontrola vstupenky (pořadatelé). Využívané jsou také více fázové kontroly, které se liší od předešlé především lemováním celého parkoviště před a za zimním stadionem vodorovnými stěnami. Dále jsou v těchto místech zřízeny také bezpečnostní vstupy.

¹⁰¹ Osobní konzultace s ředitelem příspěvkové organizace sportovního zařízení města České Budějovice, 1. února 2019, Ing. Tomáš NOVÁK.

¹⁰² Zdroj: vlastní, fotografie byla pořízena při osobní návštěvě zimního stadionu.

Tato opatření byla aplikovaná např. v roce 2017 při příležitosti konání mezinárodní akce „Euro Hockey Tour“.

Vnitřní prostory areálu jsou pro návštěvníky přehledně značeny. Jedná se zejména o plány informativního charakteru poskytující informace, jakým způsobem se při mimořádné události zachovat. Následující obrázek demonstruje rozmístění evakuačních tras a požární poplachové směrnice.

Neodmyslitelnou součástí zimního stadionu je skladování amoniaku, který je využíván k výrobě ledové plochy. Místnost, kde je tato nebezpečná látka umístěna, je opatřena mechanickými zábranami a nachází se v hale č. II. Amoniak je při vdechnutí toxický, způsobuje poleptání, je velmi dobře rozpustný ve vodě a vysoce toxický pro vodní organismy.¹⁰³ Pokud by došlo k jeho úniku, mělo by to vysoký negativní dopad, neboť se zimní stadion nachází na frekventovaném místě a zároveň je v obklopení dvou řek. Důležitým faktorem v případě takové havárie by bylo množství uniklého amoniaku, povětrnostní podmínky, roční období, nebo zda by situace nastala ve dne či v noci. Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje zpracovává a vede havarijní plán Jihočeského kraje, který mimo jiné obsahuje zóny havarijního plánování a scénář pro případ úniku amoniaku v tomto objektu. Veřejnosti je tento plán nepřístupný. Budvar aréna má zpracovaný vnitřní havarijní plán a tzv. havarijní kartu, neboť využívá a skladuje nebezpečnou látku.

Doporučení

Budvar aréna je velmi významným objektem z hlediska opakující se vysoké návštěvnosti při hokejových zápasech. Ačkoliv mezi nejčastější bezpečnostní incidenty odehrávající se uvnitř objektu patří rvačky a konflikty mezi samotnými návštěvníky, je nezbytné tento objekt proaktivně chránit před dalšími hrozbami např. terorismem – útok střelcem. V současné době návštěvníci běžného hokejového zápasu nejsou z bezpečnostního pohledu nijak kontrolováni. Návštěvník, který by měl na sobě připevněnou výbušninu či zbraň, by tak mohl zůstat bez povšimnutí, což představuje velké bezpečnostní riziko. Nejen z toho důvodu je doporučeno následující.

- Zavedení bezpečnostní kontroly u vstupů, při každém hokejovém zápasu. U každého vstupu by byla přítomna jak pořadatelská služba, tak soukromá bezpečnostní agentura. Ta by návštěvníky kontrolovala u bezpečnostních rámců a detektoru kovů. Prohlídky by zamezily návštěvníkům pronést např. nebezpečné předměty a pyrotechniku.
- U vytipovaných rizikových vstupů, kde prochází fanoušci do tzv. kotle, by byla zvýšená bezpečnostní opatření v podobě přítomnosti městské policie, která by se podílela na kontrole u vstupů. Dále by dohlížela na zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v prostorách stadionu.
- Na stadion nepouštět podnapilé návštěvníky.
- Zlepšit zabezpečení skladování nebezpečných látek v objektu.

¹⁰³ Amoniak. Integrovaný registr znečišťování. Ministerstvo životního prostředí a CENIA. [cit. 2019-02-26]. Dostupné z: https://www.irz.cz/sites/default/files/latky/Amoniak_Karta_latky_11012019.pdf, s. 1-7.

Budějovický Majáles

Jihočeský kraj nabízí mnoho kulturně rozmanitých festivalů, které jsou veřejností velmi oblíbené a hojně navštěvované. Jedním z těchto festivalů je Budějovický Majáles, který je zároveň největším neziskovým festivalem v Jihočeském kraji. Tento pětidenní kulturní festival se každoročně odehrává v centru Českých Budějovic již od roku 2004. Zpravidla je konán v průběhu třetího květnového týdne. Festival se od jiných kulturních akcí liší zejména svým konceptem, který je postaven na dobrovolnosti a nekomerčnosti. Pořádá jej tým přibližně 70 středoškolských studentů ve svém volném čase. Po dobu festivalového týdne jim pomáhá dalších 100 dobrovolníků. Do rozpočtu přispívá město, Jihočeský kraj, desítky soukromých sponzorů a v minulosti i stát (Ministerstvo kultury). Celý festival navštíví zhruba 12 tisíc lidí.¹⁰⁴



Obr.: Mapa Budějovického Majálesu z roku 2018.¹⁰⁵

V průběhu festivalového týdne je nejen v centru Českých Budějovic pořádán velmi bohatý kulturní program. Do festivalu je zahrnuto okolo 20 scén, přičemž některé z nich jsou zároveň velmi významnou lokalitou z hlediska velké návštěvnosti i mimo dobu konání festivalu, např. Sokolský ostrov, Černá věž, Náměstí Přemysla Otakara II., Piaristické náměstí

¹⁰⁴ Osobní konzultace s bývalým ředitelem Budějovického Majálesu, 19. únor 2019, David MULICA.

¹⁰⁵ Mapa. Budějovický Majáles. České Budějovice: Budějovický Majáles, 2018. [cit. 2019-02-21]. Dostupné z: <http://budejovickymajales.cz/mapa>

nebo Kampa Jihočeské univerzity. Na těchto a dalších místech je pak pořádáno na 150 multižánrových vystoupení, workshopů, výstav nebo přednášek. Cílem programu je návštěvníky zapojit do dění, vzdělávat je a vést k aktivnímu občanskému soužití. Celý festival je zakončen pátečním koncertem na Sokolském ostrově.

V průběhu konání Majálesu (od pondělí do čtvrtka) nejsou organizátory přijata žádná bezpečnostní opatření. Počet lidí, kteří v těchto dnech navštíví již zmíněné scény, činí přibližně 4 tisíce osob. Z hlediska bezpečnosti nastala první negativní zkušenost, a to nejen pro tým organizátorů, v loňském roce 2018, kdy došlo k několika k rvačkám mezi návštěvníky.

V pátek, tedy v den vyvrcholení ročních příprav Budějovického Majálesu, se na Sokolském ostrově odehrává hlavní program v podobě koncertů mnoha kapel. Tento program obvykle začíná kolem druhé hodiny odpolední, po průvodu středních škol městem. Účast na průvodu přesahuje 4 tisíce studentů. Zakončení hudebních vystoupení a celého festivalu bývá zpravidla v jednu hodinu ranní. Tento den je z hlediska konání Majálesu klíčový, odpolední a večerní hudební vystoupení navštíví na 8 tisíc osob, a proto je následující pozornost věnována především tomuto dni.

Sokolský ostrov obtéká řeka Vltava a slepé rameno Malše, což činí areál přístupný po přechodu jednoho z pěti mostů. Zároveň se jedná o velmi dobře dostupné prostranství. V jižní části ostrova jsou postavena dvě pódia a umístěno mnoho stánků s občerstvením. V bezprostřední blízkosti konání festivalu se nachází hlavní plavecký stadion jihočeské metropole s letní plovárnou a sportovní areál Sokolovna České Budějovice.



Obr.: Satelitní mapa Sokolského ostrova.¹⁰⁶

¹⁰⁶ Mapy.cz. Seznam.cz, 2017. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z:

Z bezpečnostního hlediska je klíčovým aspektem organizace celého pátečního hudebního vystoupení studenty, kteří s tím nemají žádnou, nebo minimální zkušenost.¹⁰⁷ Dalším aspektem je nejasné vymezení prostoru, kam až Majáles v rámci areálu Sokolského ostrova zasahuje. Návštěvníci neplatí žádné vstupné, proto zde nejsou žádné oficiální vstupy, určité ohraničení či oplocení prostoru. Festival je veřejně přístupný bez jakýchkoli kontrol. Obvykle se dění pátečních koncertů odehrává pouze v jižní části Sokolského ostrova.

Festival téměř každoročně trápí nevyzpytatelné květnové počasí. Největšími problémy, kterým doposud tým organizátorů musel čelit, jsou proto přírodní hrozby, zejména povodně. V jejich rukou (opět s minimálními zkušenostmi) je, zda se festival zruší, případně přesune do vnitřních prostor. Vedení Majálesu za účelem zjištění co nejpřesnější předpovědi počasí v průběhu festivalu spolupracuje s Českým hydrometeorologickým ústavem.

V současné době si k zabezpečení areálu Sokolského ostrova najímá tým organizátorů soukromou bezpečnostní agenturu. Ta nese odpovědnost zejména za zabezpečení konstrukce pódíí nacházející se v areálu. Přibližně se jedná o 10 lidí, kteří primárně zabezpečují prostor kolem pódíí, neboť se v těchto místech sdružují všechny účinkující kapely a mnoho účastníků Majálesu. Dva až tři zaměstnanci bezpečnostní agentury jsou pak rozmístěni po celém areálu. Dále tým organizátorů spolupracuje s městskou policií, kterou informuje o aktuálním programu, tudíž jsou dle potřeb v okolí rozmístěni strážníci a v případě nastalé negativní situace jsou schopni ihned reagovat. V areálu Sokolského ostrova je přítomna i jednotka sboru dobrovolných hasičů. Samotné město České Budějovice, které festival podporuje, se v zajištění bezpečnostních opatření Majálesu nijak neangažuje.

Dle slov bývalého ředitele Budějovického Majálesu se v organizačním týmu aktuálně vedou diskuze ohledně oplocení a možného zavedení kontrolních vstupů. Dalším připravovaným projektem je tzv. vzdělávací program. Ten spočívá v pozvání odborníka v oblasti bezpečnosti, který poskytne organizátorům přednášky a poté se studenty bude nadále spolupracovat a poskytovat jim odborné konzultace.¹⁰⁸ Přestože primárním cílem Majálesu je, aby se lidé cítili svobodně, v dnešní době je nezbytné, aby se aplikovala další bezpečnostní opatření.

Doporučení

Přestože tým organizátorů nemá ambice, aby se Majáles dále rozrůstal (tím by mohl přilákat jinou skupinu lidí, než na které míří), může být pouze otázkou času, kdy by mohl dojít k vážnému bezpečnostnímu incidentu v návaznosti na nedostatečné současné zabezpečení. Poslední majálesový den, kdy se na Sokolském ostrově nachází tisíce lidí, by mohl být velmi atraktivním cílem pro možného útočníka. V návaznosti na dosavadní zajištění situace na Sokolském ostrově jsou doporučena následující opatření.

- Přesné vymezení prostoru, kde se festival koná. Zřízení kontrolních vstupů, ohraničení areálu a případné oplocení. To by přispělo nejen k lepšímu výkonu služby zaměstnanců soukromé bezpečnostní agentury. (V současné době v případě vyvedení

<https://en.mapy.cz/zakladni?x=14.5103998&y=50.0764999&z=11>. Zpracování: vlastní.

¹⁰⁷ Osobní konzultace s bývalým ředitelem Budějovického Majálesu, 19. únor 2019, David MULICA.

¹⁰⁸ Osobní konzultace s bývalým ředitelem Budějovického Majálesu, 19. únor 2019, David MULICA.

návštěvníka, který se dopustil přestupku proti veřejnému pořádku, není nikde stanoven prostor, kam se má návštěvník odvést. Po vyvedení se odmítnutá osoba ve většině případů opět vrátí na místo festivalu.) Zároveň by návštěvníci byli kontrolováni, aby nevnašeli na akci zbraně, výbušniny, hořlaviny, pyrotechniku a další předměty určené k násilí nebo k pohrůžce.

- Stanovení osoby odpovědné za nastavení, realizaci a koordinaci bezpečnostních opatření. Osoba by zároveň byla kontaktním bodem pro Policii České republiky. (Tato osoba musí mít k výkonu funkce patřičné pravomoci a potřebné postavení.) Součástí by bylo odborné bezpečnostní poradenství pro tým organizátorů festivalu a vytvoření pozice bezpečnostního pracovníka ve vedení Majálesu.
- Aktivně školit zaměstnance soukromé bezpečnostní agentury, ale i pořadatele festivalu a dobrovolníky. Právě jejich všímavost a následně ohlášení může hrát velkou roli při zajišťování preventivních bezpečnostních opatření (například informování o případech podezřelého chování).
- Spolupráce s městem v oblasti bezpečnosti (např. spolufinancování bezpečnostních opatření).
- Zajistit dostatečný počet pořadatelů festivalu (alespoň 3) na 100 předpokládaných účastníků Majálesu. Zároveň zvýšit počet strážníků městské policie a zaměstnanců soukromé bezpečnostní služby. Na určitý počet návštěvníků by měl být stanoven daný počet příslušníků městské policie/soukromé bezpečnostní agentury. Tyto počty pak následně konzultovat s Policií České republiky.
- Jasně vytipovat možná bezpečnostní rizika. Vypracovat tzv. bezpečnostní a koordinační plán ve vztahu k festivalu. Bezpečnostní plán je určený výhradně bezpečnostním pracovníkům. Plán stanoví standardní bezpečnostní činnosti a činnosti v případě bezpečnostního incidentu, a to až do převzetí situace složkami integrovaného záchranného systému. Koordinační plán je určen organizátorům (vedení i personálu) festivalu a slouží k instruktážním účelům, zejména jak se zachovat v případě nastalého negativního incidentu a po něm. Obsahem jsou nejen bezpečnostní činnosti, ale i další opatření vedoucí ke zmírnění následků incidentu. Dále zpracovat evakuační a komunikační plány. Tyto plány pak následně konzultovat se složkami integrovaného záchranného systému.
- Před zahájením festivalu provést cvičný nácvik evakuace tak, aby každý věděl, kde je jeho pozice a úkol při evakuaci návštěvníků.
- V místě festivalu distribuovat návštěvníkům letáčky informativního charakteru. Na nich by byly např. přehledně vyznačené přístupové a únikové cesty nebo zaznamenána čísla, na která se návštěvníci mohou v případě vzniku mimořádné události obrátit.
- Poradenství na metodické lince Hotline.
- Zřízení bezpečnostního osvětlení v rámci areálu.

SWOT analýzy vybraných měkkých cílů

Tři prezentované typově odlišné měkké cíle jsou v této kapitole následně analyzovány tzv. SWOT analýzou. Ta komplexně hodnotí fungování dané organizace a pomáhá nalézt problémy či nové příležitosti k růstu. Analýza v této studii popisuje bezpečnostní situaci vybraných měkkých cílů, přičemž data vychází z poznatků zjištěných autorkou. Zkratka SWOT je odvozena od anglických názvů Strengths (silné stránky), Weaknesses (slabé stránky), Opportunities (příležitosti) a Threats (hrozby), které tvoří základ SWOT analýzy.

Z hlediska původu bezpečnosti je tabulka rozdělena na dvě části. Jedná se o vnitřní původ (atributy organizace) a vnější původ (atributy prostředí). Toto rozdělení je klíčové, neboť vymezuje rozdíl těchto prostředí. Silné a slabé stránky představují část analýzy vnitřního prostředí. Zaměření je zde na přímé charakteristiky daného objektu. Tyto stránky jsou soupisem kladů a záporů. Naopak vnější původ představují příležitosti a hrozby, které jsou okolním prostředím organizace a mohou výrazně ovlivnit samotný objekt.¹⁰⁹

V pomocném sloupci jsou uvedeny příležitosti, které okolí nabízí. Škodlivý sloupec obsahuje hrozby demonstrující možné ohrožení objektu.

Pomocí kladné stupnice od 1 do 5 (5 znamená nejvyšší spokojenost, 1 znamená nejnižší spokojenost) došlo k následnému hodnocení silných stránek a příležitostí. Slabé stránky a hrozby jsou hodnoceny zápornou stupnicí od -1 až -5 (-1 znamená nejnižší nespokojenost, -5 znamená nejvyšší nespokojenost).

Ve sloupci váha je vyjádřena důležitost jednotlivých položek všech kategorií (silné stránky, slabé stránky, příležitosti a hrozby). Čím vyšší číslo váhy je uvedeno, tím se jedná o větší důležitost položky v dané kategorii a naopak.

V každé kategorii činí součet vah rovné 1.

Váha a hodnocení každé položky byly následně vynásobeny a zapsány do sloupce „součin“. Všechny jednotlivé součiny v rámci každé kategorie byly sečteny a zaznamenány pod každou kategorií v řádku „součet“.

V konečné fázi byly sečteny koncové součty kategorií silných a slabých stránek (vnitřní části), stejně tak byly sečteny koncové součty příležitostí a hrozeb (vnější části). Závěrem každé analýzy byla vypočítána konečná bilance.

¹⁰⁹ SWOT analýza. Excel-návod Fotopulos. Fotis Fotopulos, 2011. [cit. 2019-03-04]. Dostupné z: <http://excel-navod.fotopulos.net/swot-analyza.html>

SWOT analýza Gymnázia Jírovцова 8

SWOT		
Vnitřní původ (atributy organizace)	STRENGTHS (Silné stránky)	WEAKNESSES (Slabé stránky)
	<ul style="list-style-type: none"> • Kamerový systém u všech vstupů. • Školení pedagogů. • Iniciativa školy v zajišťování bezpečnosti. 	<ul style="list-style-type: none"> • Žádná kontrola u hlavního vstupu školy. • Využívání tělocvičny externími nájemci. • Absence monitorování venkovního areálu školy • Nedostatek technických prostředků pro fyzickou a objektovou ochranu.
Vnější původ (atributy prostředí)	OPPORTUNITIES (Příležitosti)	THREATS (Hrozby)
	<ul style="list-style-type: none"> • Zprovoznění vrátnice. • Rozšíření kamerového systému. • Maximální využití dotačního programu. • Modernizace školského zařízení. • Pokračování v projektu „Ozbrojený útočník“. 	<ul style="list-style-type: none"> • Teroristický či jiný útok. • Útočník z řad pedagogů/studentů. • Velký počet obětí.
	Pomocné (dosažení cíle)	Škodlivé (dosažení cíle)

Tabulka: SWOT analýza zajištění bezpečnosti Gymnázia Jírovцова 8 (zdroj: vlastní).

SILNÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Kamerový systém u všech vstupů	0,3	5	1,5
Školení pedagogů	0,3	4	1,2
Iniciativa školy v zajišťování bezpečnosti	0,4	5	2
součet			4,7
SLABÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Žádná kontrola hlavního vstupu školy	0,3	-5	-1,5
Využívání tělocvičny externími nájemci	0,2	-4	-0,8
Jeden vchod/východ v hlavní budově školy	0,2	-4	-0,8
Absence monitorování venkovního areálu školy	0,1	-3	-0,3
Nedostatek technických prostředků pro fyzickou a objektovou ochranu	0,2	-4	-0,8
součet			-4,2
PŘÍLEŽITOSTI	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Zprovoznění vrátnice	0,2	5	1
Rozšíření kamerového systému	0,2	4	0,8
Maximální využití dotačního programu	0,2	4	0,8
Modernizace školského zařízení	0,1	5	0,5
Pokračování v projektu "Ozbrojený útočník"	0,3	5	1,5
součet			4,6
HROZBY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Teroristický či jiný útok	0,3	-5	-1,5
Útočník z řad pedagogů/studentů	0,3	-4	-1,2
Velký počet obětí	0,4	-4	-1,6
součet			-4,3
interní			0,5
externí			0,3
celkem			0,8

Tabulka: Vyhodnocení SWOT analýzy Gymnázia Jírovцова 8 (zdroj: vlastní).

Celková hodnota, tak jako hodnota vnější a vnitřní části vykazuje kladná čísla. Vedení objektu díky své iniciativě v zajišťování bezpečnosti podniká důležité kroky, které vedou k posilování celkové bezpečnosti. Slabé stránky jsou proto výzvou pro vedení školy, na kterých se dá do budoucna zcela jistě zapracovat a minimalizovat jejich vliv. Největší potenciál ke zlepšení celkové bilance spočívá v zavedení kontroly u prvotního vstupu školy. Dále se jedná o rozšíření technických prostředků pro fyzickou a objektovou ochranu. Tento objekt vyšel z posuzovaného hlediska jako nejlépe hodnocený.

SWOT analýza Budvar arény

SWOT		
Vnitřní původ (atributy organizace)	STRENGTHS (Silné stránky)	WEAKNESSES (Slabé stránky)
	<ul style="list-style-type: none"> • Posílený kamerový systém. • Návštěvní řád. • Spolupráce s Policií České republiky, městskou policií, soukromými bezpečnostními agenturami, aj. • Rozmístění informačních plánů v objektu. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nebezpečné látky v objektu. • Nedostatečné kontroly u vstupu. • Snadné vniknutí do arény ve všední den. • Pasivní pořadatelská služba.
Vnější původ (atributy prostředí)	OPPORTUNITIES (Příležitosti)	THREATS (Hrozby)
	<ul style="list-style-type: none"> • Investice do bezpečnosti. • Zlepšení zabezpečení skladování amoniaku. • Navazující bezpečnostní opatření na stávajícím zabezpečení. 	<ul style="list-style-type: none"> • Teroristický nebo jiný útok. • Únik amoniaku. • Velký počet obětí. • Narušení veřejného pořádku návštěvníky.
	Pomocné (dosažení cíle)	Škodlivé (dosažení cíle)

Tabulka: SWOT analýza zajištění bezpečnosti Budvar arény (zdroj: vlastní).

SILNÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Posílený kamerový systém	0,3	5	1,5
Návštěvní řád	0,2	3	0,6
Spolupráce s Policií České republiky, městskou policií, soukromými bezpečnostními agenturami, aj.	0,3	4	1,2
Rozmístění informačních plánů v objektu	0,2	3	0,6
součet			3,9
SLABÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Nebezpečné látky v objektu	0,4	-3	-1,2
Nedostatečné kontroly u vstupů	0,3	-5	-1,5
Snadné vniknutí do arény ve všední den	0,1	-3	-0,3
Pasivní pořadatelská služba	0,2	-4	-0,8
součet			-3,8
PŘÍLEŽITOSTI	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Investice do bezpečnosti	0,4	4	1,6
Zlepšení zabezpečení skladování amoniaku	0,3	3	0,9
Navazující bezpečnostní opatření na stávajícím zabezpečení	0,3	5	1,5
součet			4
HROZBY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Teroristický nebo jiný útok	0,3	-5	-1,5
Únik amoniaku	0,3	-3	-0,9
Velký počet obětí	0,3	-4	-1,2
Narušení veřejného pořádku návštěvníky	0,1	-2	-0,2
součet			-3,8
interní			0,1
externí			0,2
celkem			0,3

Tab.: Vyhodnocení SWOT analýzy Budvar arény (zdroj: vlastní).

Výsledek SWOT analýzy není příznivý. Výsledná hodnota blíží se k nule představuje potřebu zapracovat na zlepšení dosavadního zabezpečení. K nejslabším stránkám hodnoceného objektu se řadí nedostatečné kontroly u vstupu, přístup pořadatelské služby k zabezpečení hokejových zápasů a skladování nebezpečných látek v objektu. Tato zjištění se dají do budoucnosti eliminovat v návaznosti na snahu příspěvkové organizace sportovního zařízení města České Budějovice investovat do bezpečnostních opatření. Je však otázkou, jak bude vedení Budvar arény nadále věnovat pozornost této bezpečnostní problematice.

SWOT analýza Budějovického Majálesu

SWOT		
Vnitřní původ (atributy organizace)	STRENGTHS (Silné stránky)	WEAKNESSES (Slabé stránky)
	<ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce s bezpečnostní agenturou. • Spolupráce s městskou policií. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fakticky žádné zabezpečení festivalu. • Nevytyčené prostranství festivalu. • Nedostatek zaměstnanců soukromé bezpečnostní agentury. • Absence odpovědné osoby za bezpečnostní opatření. • Neuvědomování si rizik. • Absence školení organizátorů, bezpečnostní služby, dobrovolníků.
Vnější původ (atributy prostředí)	OPPORTUNITIES (Příležitosti)	THREATS (Hrozby)
	<ul style="list-style-type: none"> • Investice do bezpečnostních opatření. • Poradenství na lince Hotline. • Spolupráce ohledně bezpečnosti s Policií České republiky, Hasičským záchranným sborem České republiky, Zdravotnickou záchrannou službou a odborníky z oblasti bezpečnosti. • Vypracování bezpečnostních plánů. 	<ul style="list-style-type: none"> • Teroristický nebo jiný útok. • Velký počet obětí. • Narušení veřejného pořádku návštěvníky. • Únik chloru z plaveckého stadionu.
	Pomocné (dosažení cíle)	Škodlivé (dosažení cíle)

Tabulka: SWOT analýza zajištění bezpečnosti Budějovického Majálesu (zdroj: vlastní).

SILNÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Spolupráce s bezpečnostní službou	0,5	1	0,5
Spolupráce s městskou policií	0,5	2	1
součet			1,5
SLABÉ STRÁNKY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Fakticky žádné zabezpečení festivalu	0,2	-5	-1
Nevytyčené prostranství festivalu	0,2	-5	-1
Nedostatek zaměstnanců soukromé bezpečnostní agentury	0,2	-5	-1
Absence odpovědné osoby za bezpečnostní opatření	0,1	-5	-0,5
Neuvědomování si rizik	0,2	-5	-1
Absence školení organizátorů, bezpečnostní služby, dobrovolníků	0,1	-4	-3,9
součet			-8,4
PŘÍLEŽITOSTI	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Investice do bezpečnostních opatření	0,2	5	1
Poradenství na lince Hotline	0,1	4	0,4
Spolupráce ohledně bezpečnosti s Policií České republiky, Hasičským záchranným sborem České republiky, Zdravotnickou záchrannou službou a odborníky z oblasti bezpečnosti	0,6	5	3
Vypracování bezpečnostních plánů	0,1	4	0,4
součet			4,8
HROZBY	VÁHA	HODNOCENÍ	SOUČIN
Teroristický nebo jiný útok	0,4	-5	-2
Velký počet obětí	0,4	-5	-2
Narušení veřejného pořádku návštěvníky	0,1	-3	-0,3
Únik chloru z plaveckého stadionu	0,1	-2	-0,2
součet			-4,5
interní			-6,9
externí			-3,6
celkem			-10,5

Tab.: Vyhodnocení SWOT analýzy Budějovického Majálesu (zdroj: vlastní).

Vyhodnocení SWOT analýzy Budějovického Majálesu je zcela jistě znepokojující. Nedostatečnost spočívá ve vnitřní i vnější části, kde hodnoty vykazují záporná čísla, tak jako celková konečná bilance. Festival nedisponuje téměř žádnými bezpečnostními opatřeními, což v dnešní době představuje velké bezpečnostní riziko, které si zatím organizátoři bohužel neuvědomují. Je proto nezbytné zavést v následujících ročnících tohoto festivalu bezpečnostní opatření, na kterých bude moci dále stavět. Vypracovaná analýza Budějovického Majálesu jasně vykazuje absenci bezpečnostních opatření.

Závěr

Problematika ochrany a ohrožení měkkých cílů, respektive míst s velkou koncentrací osob je novodobým a v současnosti velmi diskutovaným tématem. Česká republika si však uvědomuje důležitost ochrany těchto měkkých cílů, zejména před hrozbou terorismu, a postupnými kroky se snaží o její zlepšení. Důležitou roli sehrává prevence, připravenost, proaktivní přístup a rozšířené know-how, aby subjekty/lidé věděli, jak se v případě útoku na měkký cíl zachovat, a tím se minimalizovaly ztráty a škody.

První kapitola práce definuje důležité pojmy spjaté s tématem. Kapitola druhá pojednává o současném stavu na poli ochrany měkkých cílů v České republice. Z dosavadního zjištění lze konstatovat odlišný přístup základních výkonných složek z oblasti bezpečnosti k tomuto tématu a dobrovolné pojetí ochrany tohoto fenoménu. Z tohoto důvodu je v České republice žádoucí nastavit jednotný systém ochrany měkkých cílů, a tím jasně stanovit povinnosti jak pro orgány sféry veřejné, tak soukromé. S tím ovšem souvisí mnoho otázek, se kterými by se muselo vypořádat, typu jak správně a spravedlivě takový systém nastolit či kdo by měl takový systém zastřešovat. Po představení teoretické stránky problematiky došlo v rámci tématu k zaměření se na Jihočeský kraj. Třetí kapitola je věnována samotné charakteristice a popisu tohoto území. Čtvrtá kapitola reflektuje tamní bezpečnostní situaci a dále popisuje dosavadní aktivity kraje související s ochranou míst velké koncentrace osob.

V praktické části byly autorkou vytipovány potenciální měkké cíle ve vztahu k danému území a následně byly tři tyto typově odlišné měkké cíle blíže zmapovány z hlediska zajištění bezpečnosti před hrozbou v podobě teroristického či jiného závažného násilného útoku. Za účelem zjištění co nejaktuálnějších bezpečnostních opatření byla s vedením jednotlivých měkkých cílů navázána spolupráce, která se odehrála ve formě rozhovoru. Zvolenými potenciálními měkkými cíli byly Gymnázium Jírovceva 8, zimní stadion Budvar aréna a festival Budějovický Majáles. Závěrem byly vypracovány SWOT analýzy, které vypovídají o aktuální úrovni zabezpečení těchto potenciálních měkkých cílů.

Hypotéza č. 1 byla na základně zjištěných skutečností verifikována. Jihočeský kraj se aktivně podílí na ochraně měkkých cílů v rámci svého území. Prostřednictvím svých internetových stránek poskytuje obyvatelům Jihočeského kraje nejaktuálnější informace z oblasti tohoto tématu. Kraj se především angažuje v informační kampani pro ochranu měkkých cílů, která spočívá v dotačních programech. Neopomenutelnou aktivitou kraje je i úspěšná realizace projektu „Ozbrojený útočník ve škole“.

Hypotéza č. 2 byla falzifikována detailním popisem tří potenciálně měkkých cílů a následně vypracovanými SWOT analýzami. Objekty Gymnázium Jírovceva 8 a zimní stadion Budvar aréna dospěly k ne zcela příznivému celkovému hodnocení v rámci vypracovaných SWOT analýz. Ochrana a následné zabezpečení těchto objektů je stále velmi diskutovaným tématem pro vedoucí pracovníky. Třetí potenciální měkký cíl, a to festival Budějovický Majáles, vyšel jako nejhorší ze tří hodnocených. Festival disponuje minimálním zajištěním bezpečnosti, z čehož vyplývá velké bezpečnostní riziko. Ačkoliv mají organizátoři Majálesu představu o soběstačnosti ve všech ohledech organizace Majálesu, v dnešní době se bohužel bez odborných rad neobejdou. Je tedy nezbytné, aby se v následujících ročnících tohoto festivalu nastavila adekvátní bezpečnostní opatření, která by zajistila především bezpečnost návštěvníků na tomto festivalu.

Příloha: Deset principů zodolnění měkkého cíle.¹¹⁰

10 PRINCIPŮ ZODOLNĚNÍ MĚKKÉHO CÍLE



- 1. Poznejte svůj bezpečnostní charakter**
 - co/koho chcete chránit
 - proti komu/čemu se chráníte
 - jaké jsou vaše silné/slabé stránky
- 2. Bezpečnost řešte metodicky**
 - každé přijaté opatření musí řešit nějakou identifikovanou hrozbu
 - určete, kdo bude za opatření odpovídat
 - provádějte školení a kontrolujte funkčnost opatření
- 3. Zaměřte se na prevenci a zmírnění dopadu útoku**
 - zaměřte se na prevenci útoku
 - pokuste se včas rozpoznat hrozící útok
 - snažte se zmírnit dopad útoku
- 4. Zapojte místní personál**
 - může pomoci s dodržováním preventivních opatření
 - může ohlašovat podezřelou aktivitu
 - může pomoci se zmírněním dopadu (viz bod 6)
- 5. Standardizujte postup**
 - evakuace
 - lock-down
 - je-li možnost, vybudujte si safe haven

10 PRINCIPŮ ZODOLNĚNÍ MĚKKÉHO CÍLE

SLOVNÍK POJMŮ



**LOCK-DOWN
UZAMČENÍ SE**



**SAFE HAVEN
ZABEZPEČENÝ
ÚKRYT**



RUN-HIDE-FIGHT



**UTEČ,
SCHOVEJ SE,
BOJUJ**



**SOFT TARGET
MĚKKÝ CÍL**



**HARDENING
ZODOLŇOVÁNÍ**

<http://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>
CC: Kongi, Vectors Market, Nicolas Gomis, Gregor Gregar, L. s. Placou, Maqoon, Gregor Gregar, Cezar Veiga, W. Pien, Proccoon

10 PRINCIPŮ ZODOLNĚNÍ MĚKKÉHO CÍLE



- 6. Připravte si koordinační plán pro případ incidentu**
 - stanovte postup podle předem připraveného plánu, pomůže omezit chyby vzniklé stresem
 - úkoly z připraveného plánu předem rozdělte mezi několik osob
 - zvolte koordinátora a způsob komunikace
- 7. Zvyšujte bezpečnostní povědomí**
 - školení alespoň 1x ročně (viz body 5 a 6)
 - seznamte se s pravděpodobnými scénáři
 - nacvičujte postupy (viz bod 5)
- 8. Spolupracujte s místním odd. PČR, obecní policií a dalšími složkami IZS**
 - nabídněte prohlídku objektu
 - zapojte je do příprav bezpečnostně relevantních akcí
 - informujte je o podezřelých a bezpečnostních incidentech
- 9. Schválení vstupu a kontrolu osob zaměřte na detekci násilného úmyslu**
 - nejeďte tedy jen o nalezení zbraně
 - využijte metodu detekce podezřelého chování
 - provádějte bezpečnostní pohovory
- 10. Zabývejte se i okolím měkkého cíle**
 - všimněte si svého okolí
 - vytvořte komunikační kanály s okolními subjekty
 - sdílejte informace s okolními subjekty

¹¹⁰ Brožura 10 principů zodolnění měkkého cíle. Ministerstvo vnitra České republiky. 2019. [cit. 2019-02-09]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/brozura-10-principu-zodolneni-mekkeho-cile-pdf.aspx>

Příloha: Seznam lokalit ohrožených sociálním vyloučením v Jihočeském kraji.¹¹¹

<i>Název ORP</i>	<i>Obec</i>	<i>Označení lokality</i>	
České Budějovice	České Budějovice	Sídlíště Máj	
		Okružní ulice - Ubytovna pro neplatiče	
		Vrbenská ulice	
		Novohradská ulice	
		Pekárenská ulice	
		Palackého náměstí	
Český Krumlov	Český Krumlov	Sídlíště Mír - Lipová ulice	
		Horní Brána - za Tavírnou	
		Nádražní předměstí – Vyšehrad	
		Plešivec ulice 5. Května	
	Hořice na Šumavě	Skláře	
	Mirkovice	Mirkovice	
	Větrní	Rožmberská ulice	
Jindřichův Hradec	Jindřichův Hradec	Nežárecká ulice - "Šindelna"	
		Kaplice	Kaplice Nádraží - dům č.p. 12
		Benešov nad Černou	Ubytovna "Titanic"
Milevsko	Milevsko	Masarykova ulice - "Reicherák"	
Písek	Písek	Purkratice	
		Svatoplukova	
		Sídlíště Portyč	
Prachatice	Prachatice	Krumlovská ulice	
Strakonice	Strakonice	Budovatelská ulice	
		Komenského ulice	
		Havlíčkova ulice	
		V Ráji - periférie města	
Tábor	Tábor	Lužnická ulice - "Fišlovka"	
Třeboň	České Velenice	Vitorazská ulice	
		Štefánikova ulice – ubytovna	
Vimperk	Vimperk	U lázní	
		Pasovská	
		Výškovice	
		Svornosti	

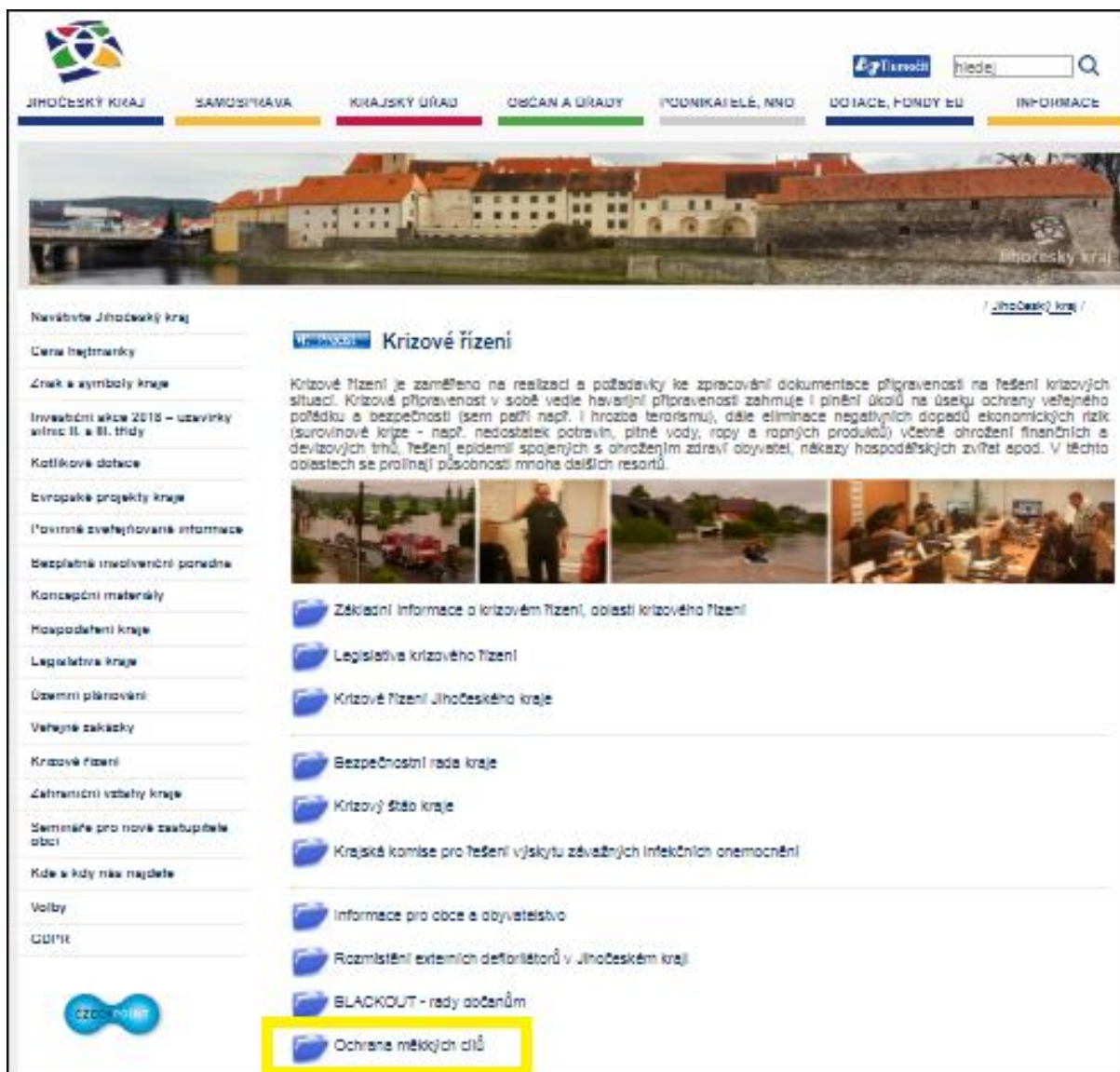
¹¹¹ Monitoring lokalit ohrožených sociálním vyloučením v Jihočeském kraji. Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor sociálních věcí a zdravotnictví, 2014, s. 7. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: http://socialniportal.kraj-jihocesky.cz/files/1_monitoring_lokalit_ohrozenych_socialnim_vyloucenim_v_jck.pdf

Příloha 3: Přehled prvků kritické infrastruktury nacházejících se na území Jihočeského kraje.¹¹²

P. č.	Označení prvku kritické infrastruktury	Provozovatel prvku kritické infrastruktury
1	Vodní dílo Lipno I	Povodí Vltavy, státní podnik
2	Vodní dílo Orlík	Povodí Vltavy, státní podnik
3	09 Produktovod	Čepro, a. s.
4	10 Přečerpávací stanice	Čepro, a. s.
5	11 Komplex zásobníků	Čepro, a. s.
6	12 Technický dispečink	Čepro, a. s.
7	21 Produktovod	Čepro, a. s.
8	22 Přečerpávací stanice	Čepro, a. s.
9	23 Komplex zásobníků	Čepro, a. s.
10	24 Technický dispečink	Čepro, a. s.
11	25 Technický dispečink	Čepro, a. s.
12	Krajské zdravotnické operační středisko Zdravotnické záchranné služby Jihočeského kraje	Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje, příspěvková organizace
13	Oblastní zdravotnické operační středisko Tábor Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje	Zdravotnická záchranná služba Jihočeského kraje, příspěvková organizace
14	Objekt 14	Česká spořitelna, a. s.
15	Objekt 15	Česká spořitelna, a. s.
16	Objekt 39	Komerční banka, a. s.
17	Objekt 68	Československá obchodní banka, a. s.
18	Objekt 69	Československá obchodní banka, a. s.
19	Objekt 94	Česká národní banka
20	Datová infrastruktura	Okresní správa sociálního zabezpečení České Budějovice
21	Datová infrastruktura	Úřad práce České republiky – krajská pobočka v Českých Budějovicích
22	Integrované operační středisko operačního odboru Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje	Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
23	Operační středisko Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje	Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje
24	Radiační monitorování	Státní úřad pro jadernou bezpečnost

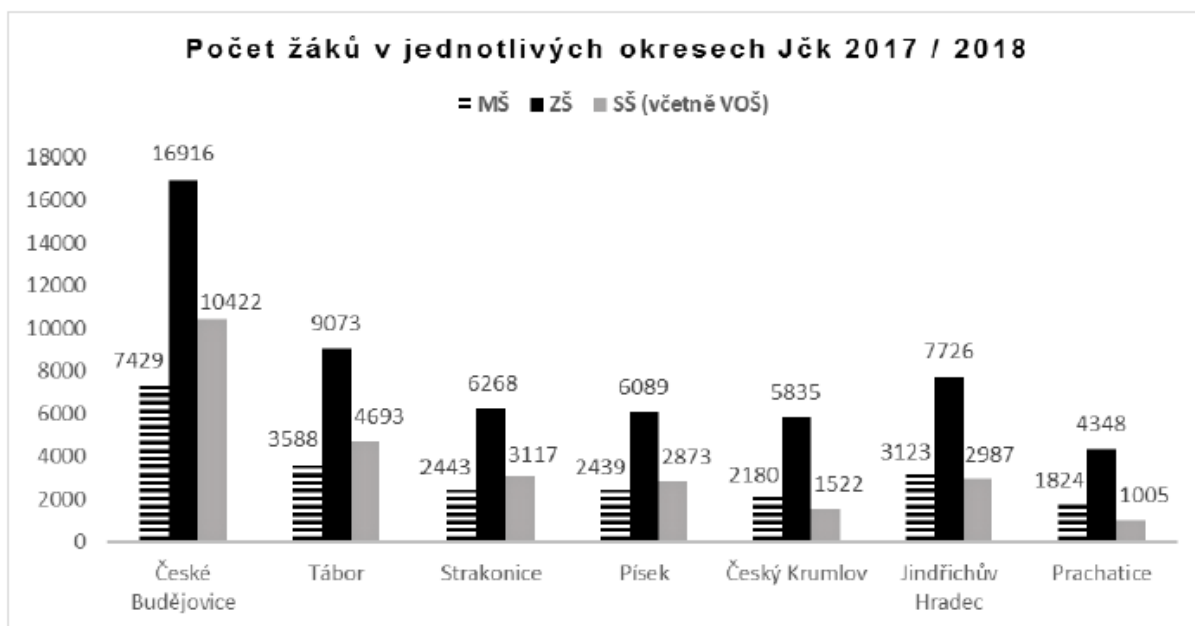
¹¹² Přehled prvků kritické infrastruktury (Jihočeský kraj). Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2013.

Příloha: Internetové stránky Jihočeského kraje popisující ochranu měkkých cílů v rámci krizového řízení ve vztahu k danému území.¹¹³



¹¹³ Krizové řízení. Jihočeský kraj. Jihočeský kraj, 2017. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: https://www.kraj-jihocesky.cz/17/krizove_zeneni.htm

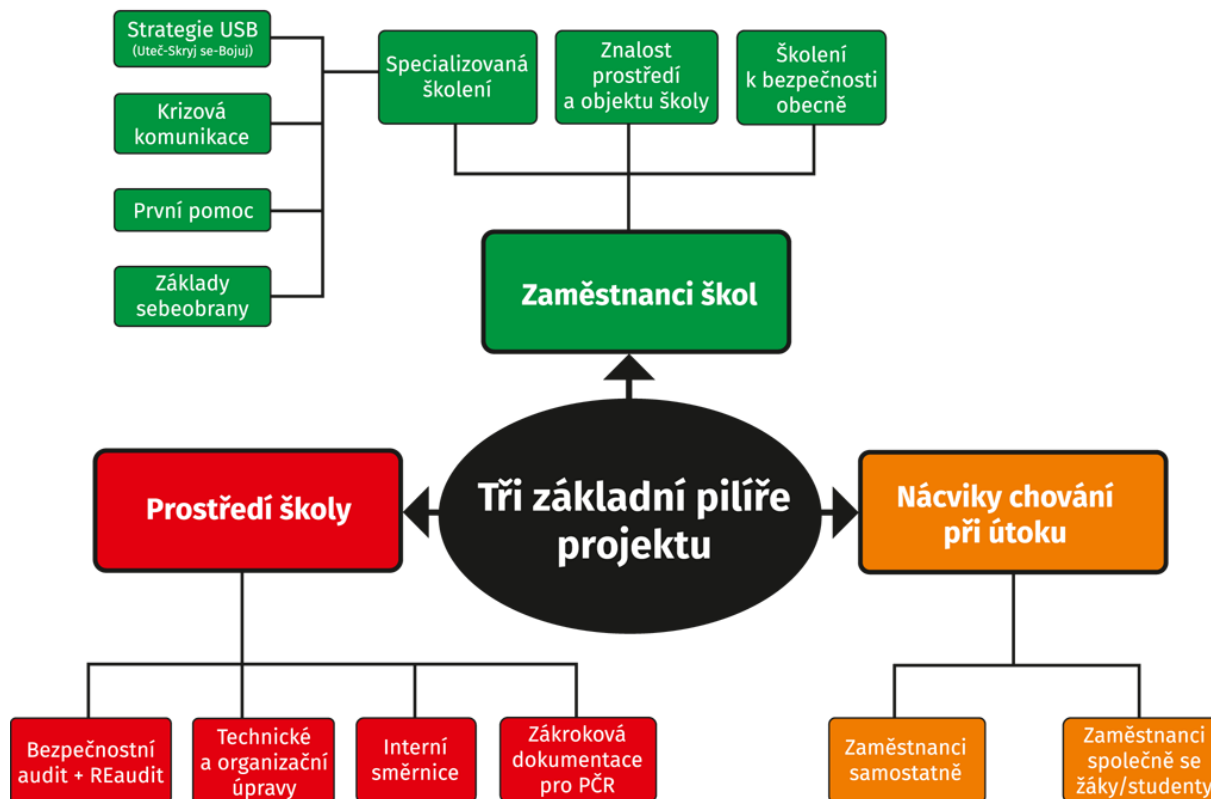
Příloha: Počet žáků v Jihočeském kraji po jednotlivých okresech ve školním roce 2017/2018.¹¹⁴



¹¹⁴ BÍLÝ, Tomáš a odborný tým spolupracovníků. Strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže Jihočeského kraje na období 2018–2020. Jihočeský kraj, 2018. [cit. 2019-02-05]. Dostupné z: [https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id_r\]=164858&par\[view\]=0](https://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=164858&par[view]=0), s. 17

Příloha: Strategie ochrany měkkých cílů ve škole.¹¹⁵

Strategie ochrany měkkých cílů ve škole



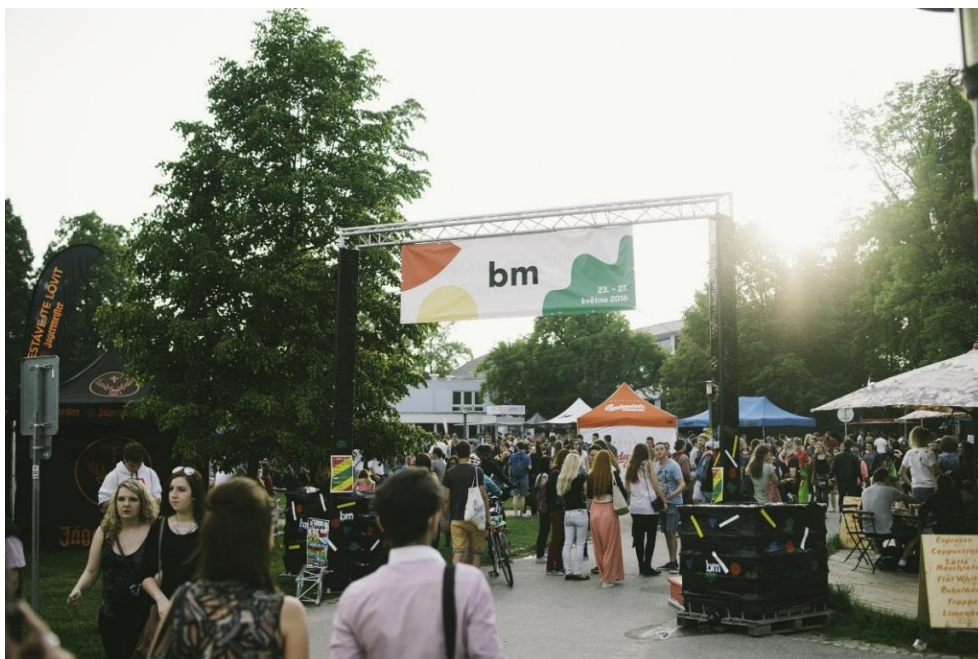
¹¹⁵ Strategie ochrany měkkých cílů ve škole – Tři základní pilíře projektu. Jihočeský kraj Projekt Ozbrojený útočník ve škole. Jihočeský kraj, 2017. [cit. 2019-02-11]. Dostupné z: <https://utocnik.kraj-jihocesky.cz/?strategie-ochrany-mekkych-cilu-ve-skole-tri-zakladni-pilire-projektu>

Příloha: Informační materiály pro zaměstnance škol.¹¹⁶



¹¹⁶ Informační/osvětové materiály pro zaměstnance. Ozbrojený útočník ve škole Projekt Jihočeského kraje. Jihočeský kraj, 2018. [cit. 2019-02-11]. Dostupné z: https://utocnik.kraj-jihocesky.cz/files/portfolio_aktualizace_leden_2019_web2.pdf

Příloha: Páteční zakončení Budějovického Majálesu na Sokolském ostrově. První fotka zobrazuje pohled na Sokolský ostrov se zátiším budějovické plovárny.¹¹⁷ Druhá fotka demonstruje oslavy studentů.¹¹⁸



¹¹⁷ KOLÁŘ, Jan. Galerie 2017. In: Budějovický Majáles. 2017. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <http://budejovickymajales.cz/galerie>

¹¹⁸ NEASÍ, Lukáš. Budějovický Majáles na střechách i v hangárech. In: Budějcká Drbna. 2017. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.budejckadrbna.cz/z-kraje/ceskobudejovicko/15206-budejovicky-majales-na-strechach-i-v-hangarech.html>